
UW WATERSCHAP

Adres Steenbokstraat 10
Postbus 4142
7320 AC Apeldoorn

Telefoon (055) 527 29 11

E-Mail info@vallei-veluwe.nl

Website www.vallei-veluwe.nl

Commissie F.B.A.

Besprekingsverslag

Datum 29 juni 2020

Aanwezigen J.G.W. van Megen (voorzitter), M.R. Bos (secretaris), T. Klip-Martin (dijkgraaf), F. ter Maten (heemraad), D.S. Schoonman (heemraad), B.J. van Vreeswijk (heemraad), G.J. van den Brandhof (ChristenUnie), H.G. van Burgsteden (Ongebouwd), W. Goedhart (Natuurterreinen), M. Groenewegen (Bedrijven), H.J. van Hartskamp (Lokaal Waterbeheer), R. Kremers (CDA), C. de Kruijf (PvdA), E. Baron Mackay (VVD), A.T.F. Meier (Water Natuurlijk), S.E. Mulder (VVD), H.H. Pastoor (50PLUS), J.C. Pol-de Visser (AWP), D.H. Schut (Bedrijven), M.A.J. van der Tas (CDA), H.J. Van der Wind (SGP)

Commissieleden niet zijnde gekozen bestuursleden S. Buist (PvdA), A. Hart (50PLUS)

Ambtelijk aanw. K.A. Blokland, L. Dennenberg, D.J. Tilkema, I. Kroeze, G. Hospers, R. Moolenaars, J. ter Harmsel, H. van Veldhuizen, B. Meier, K. van den Herik

Kopie aan Aan- en afwezigen

Opgemaakt door Nicolien Knapen

Volgende verg. 7 september 2020

1. Opening en vaststellen agenda

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom.
De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

2. Mededelingen

Er wordt een doelmatigheidsonderzoek Toezicht en Handhaving opgezet. De vraagstelling wordt eind augustus in een klankbordgroep neergelegd. De uitnodiging daartoe volgt binnenkort.

3. Vaststellen verslag commissie F.B.A. van 20 april 2020

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld, met dank aan de samensteller.
Naar aanleiding van het verslag zijn er geen opmerkingen.

Actielijst:

1. Koers 2021 agenderen in beeldvormend ab in 2020: Dit punt blijft staan.

2. Klankbordgroep organiseren m.b.t. Aanpassing belastingstelsel: Dit punt is afgehandeld.
3. Digitale transformatie agenderen in beeldvormend ab: Dit punt blijft staan.

4. Begrotingskader 2021

Er is een technische sessie geweest en een beeldvormend ab. In deze twee bijeenkomsten is al veel aan de orde geweest. Met dit denkraam wordt geprobeerd stapje voor stapje dichterbij de begroting te komen. Vraag van het college is om aanbevelingen voor de verdere uitwerking van de handelingsperspectieven als input op de begroting 2021.

Vragen en/of opmerkingen vanuit de commissie F.B.A.:

- Complimenten voor de kwaliteit van de stukken, de methodiek en het proces wat gezamenlijk doorlopen wordt.
- Vooralsnog is er geen behoefte om af te wijken van eerder gemaakte keuzes tenzij dit noodzakelijk wordt vanwege veranderende omstandigheden.
- De keuze voor de toekomstbeelden B en C is begrijpelijk en wordt door de overgrote meerderheid van de fracties gesteund. De fractie Ongebouwd kiest voor de toekomstbeelden C en D. De fracties ChristenUnie en Lokaal Waterbeheer vinden het te vroeg om de toekomstbeelden D en E al te laten vallen.
- Mocht er toch sprake zijn van een worst case scenario dan is het belangrijk dat de organisatie flexibel is en daarop kan inspelen.
- Verzocht wordt het ab op de hoogte te houden wanneer zaken anders gaan lopen dan verwacht.

Waterpartnerschap:

- In principe zou elke overheid zijn eigen verantwoordelijkheid moeten nemen inclusief de eigen financiering.
- Daar waar partners een pas op de plaats maken zou het waterschap dat ook moeten doen.
- In combinatie met de agenda's van provincie en rijk kunnen eventuele thema's opgepakt worden die andere partners verder kunnen helpen door voorfinanciering e.d.
- Geen investeringen overnemen van terugtrekkende partners.

Uitvoeringsstrategie:

- Wat voor het waterschap het zwaarst weegt zou uitgangspunt moeten zijn.
- Eigen projecten en noodzakelijke projecten moeten doorgaan en voorrang hebben.

Tarieven:

- Maximaal de inflatielijn en tarieven niet verder laten stijgen.
- Koersen op tussen de inflatielijn en de meerjarenraming.
- Voorzichtig zijn met de belastingtarieven en deze bij voorkeur op nul zetten.

Schuldpositie:

- Het tijdelijk op laten lopen van de schuldpositie is een laatste optie. In principe moet passende financiering gezocht worden bij de keuzes die gemaakt worden.
- De schuldpositie niet verder uitbouwen, maar vasthouden aan de eerder uitgezette lijn.
- Een eventueel lichte stijging is aanvaardbaar.
- Ruimte toestaan zodat geïnvesteerd kan worden.

Beantwoording door heemraad Van Vreeswijk:

- Dank voor de complimenten richting de organisatie.
- Er is gekozen om bij B en C te starten om daarmee verder te kunnen gaan in het proces. D en E zijn niet uitgesloten.
- Er wordt flexibel ingezet op het proces, soms met versnelling en soms met vertraging.
- Wat betreft omgeving: vanuit rijk wordt nu veel geld geïnjecteerd. Maar dit kan niet eindeloos duren. Provincie (Gelderland) kan veel investeren;
- (anticyclische) Investerings kunnen een mogelijkheid zijn om bedrijven overeind te houden. Eigen plannen kun je eventueel temporiseren.
- Het is belangrijk kritisch te zijn op de meerjarenraming. Investerings moeten goed doorgerekend zijn en met name volgend jaar moet er de mogelijkheid zijn om zaken naar voren of achteren te schuiven. Mogelijk ontstaat er dit jaar een overschot vanwege een aantal vertragingen.
- Er zijn wat verschillen in de fracties. De inflatiecorrectie zou het uitgangspunt moeten zijn en vervolgens kijken wat er via de egalisatiereserve mogelijk is om bij te sturen om in elk geval 2021 voorzichtig in te gaan.
- Het is van belang om vast te houden aan de kerntaken die uitgevoerd moeten worden waardoor normale economische activiteiten voortgezet kunnen worden. Noodzakelijke projecten met partners moeten doorgaan hoewel dat hier en daar problemen zal opleveren.
- De inschatting is dat de grotere gemeenten robuustere investeringen doen en beter in staat zijn om tijdelijke veranderingen in te voeren. Bij kleinere gemeenten ligt dat anders.
- Het is goed een betrouwbare overheid te zijn en een partner in voor- en tegenspoed. Er zal geen geld geïnvesteerd worden waar dat niet nodig is.
- Eventuele voorfinanciering is niet verstandig; het is dan beter om investeringen uit te stellen. Misschien is het soms mogelijk om achteraf af te rekenen maar het is belangrijk hier voorzichtig mee te zijn.
- In september moet een aantal voorlopige beslissingen genomen worden. Bij het maken van de begroting wordt rekening gehouden met een mogelijke bijstelling volgend jaar. Het ab wordt daarover geïnformeerd inclusief de bijbehorende achtergronden en argumenten.
- Schulddpositie: Extra uitgaven komen meestal uit de exploitatie. Als investeringen naar voren gehaald worden dan zou je tijdelijk de eerste twee jaar de schulddpositie kunnen verhogen en de twee jaar daarna niet.
- Aan GBLT is gevraagd een overzicht te verstrekken van kwijtschelding en oninbaarheid. Zoals het er nu uitziet lijkt dat mee te vallen. De huidige verwachting voor 2020 is dat er nauwelijks een inkomstendaling zal zijn maar voor 2021 zou dat wel het geval kunnen zijn.

In tweede termijn:

- Het is goed om de begroting zo op te stellen dat flexibel reageren mogelijk is als daar aanleiding toe is.

- Er wordt aandacht gevraagd voor een zorgvuldige procedure m.b.t. kwijtschelding. Verzoek is om hierover het gesprek nog eens aan te gaan met GBLT. Heemraad van Vreeswijk antwoordt dat de digitale begeleiding vanuit GBLT sterk is verbeterd. Dit onderwerp heeft de aandacht en het komt bijna elke bestuursvergadering aan de orde. Op dit moment zijn de signalen positief dat de procedures goed lopen.
- Het is belangrijk voorzichtig te zijn met eventuele tariefstijging en afwachten hoe dit uitpakt m.b.t. het wegearrest.
- Waterschap Vallei en Veluwe heeft vijf toekomstbeelde uitgewerkt. De Unie kijkt hier ook naar. Zijn andere waterschappen ook bezig met deze materie? De heer Blokland geeft aan dat hij samen met twee andere secretaris-directeuren bezig is dit landelijk te coördineren. Er is veel en intensief onderling contact, veel kennisdeling en een gezamenlijke lobby richting Den Haag.

Heemraad van Vreeswijk geeft aan dat de finale discussie over de tarieven zal plaatsvinden in november waar de egalisatiereserve onderdeel van zal zijn. Wees voorzichtig met èn ambities vasthouden èn de nullijn voor de tarieven handhaven.

Advies van de commissie F.B.A.:

Dit stuk wordt als bespreekstuk doorgeleid naar de ab-vergadering van 8 juli a.s.

5. Proces scenario's wegearrest

Het college van d&h stelt voor de gevolgen van het wegearrest in 2021 ineens door te voeren waarbij de beschikbare middelen in de bestemmingsreserve tariefsegalisatie watersysteembeheer tot 2025 ingezet worden voor alle belastingcategorieën om een gelijkmatige tariefstijging te realiseren. Uiteindelijk wordt over de definitieve tarieven in november besloten.

Vragen en/of opmerkingen vanuit de commissie F.B.A.:

- Vanuit de fractie Ongebouwd wordt aangegeven dat in de beeldvormende vergadering de jaarlijkse verschuiving van 600 hectares niet aan de orde is geweest. Dat moet gecorrigeerd worden en vastgeklikt worden op het jaar van kostentoedeling. De portefeuillehouder financiën wordt met klem gevraagd een voorstel te maken om die hectares vast te klikken tot de nieuwe kostentoedeling en daarna tot de volgende kostentoedeling of het nieuwe belastingstelsel. Daarmee wordt de jaarlijkse opstapeling van verhogingen getemperd. Voor de draagkracht van agrariërs is het nu voorliggende voorstel funest. Er moet iets creatiefs gebeuren om dit recht te trekken.
- De mogelijkheden om te veranderen zijn beperkt. Wat nu voorligt is het maximale wat kan gebeuren om de gevolgen enigszins te verzachten.
- Toekomstige overschotten zouden gebruikt kunnen worden voor tariefsegalisatie om wellicht ongebouwd en mogelijk alle categorieën tegemoet te komen.
- Is er flankerend beleid te voeren voor ongebouwd?
- Belangrijke kanttekening is dat e.e.a. vroegtijdig en zorgvuldig gecommuniceerd moet worden.
- De VVD-fractie kiest voor scenario 2.

- Binnen Vallei en Veluwe liggen veel hooggelegen gebieden waar het waterschap weinig inzet hoeft te plegen. Ga als waterschap in de tussenliggende jaren meer inzet plegen in het kader van de droogte; maak die verbinding.
- De SGP-fractie is teleurgesteld over het voorstel wat voorligt.
- De fractie Lokaal Waterbeheer vindt wat voorligt heel teleurstellend. Er moet ingezet worden op compensatie via een creatieve oplossing. Biedt de agrariërs alternatieven aan. Er moet meer verbinding en contact gezocht worden.
- Graag een toelichting van de heemraad waarom een nieuw belastingstelsel mogelijk nog tot 2025 gaat duren?
- Fracties voelen zich gedwongen correct te handelen juridisch gezien ondanks het feit dat het niet goed voelt.
- Graag nagaan of er nog mogelijkheden zijn voor ongebouwd.
- Gebruik de egalisatieserve om de tarieven voor ongebouwd gelijkmatig te verhogen in de komende jaren: de inzet grotendeels in 2021 en het restant in 2022. Dat heeft consequenties voor de andere categorieën die dan mogelijk op een nul percentage uitkomen.
- De CDA-fractie merkt op dat het tarief voor ongebouwd binnen waterschap Vallei en Veluwe buitengewoon veel lager is dan bij collega-waterschappen. Vanuit de fracties Ongebouwd en SGP wordt aangegeven dat er weinig hoeft te gebeuren vanwege de geografische ligging. Daarnaast is het zo dat veel boeren zelf al onderhoud doen; dat scheelt fors in de kosten.
- De solidariteit is van grote invloed op het lage tarief; 40% van het watersysteem wordt gefinancierd uit solidariteit en dat is het maximum. Dat betekent dat alle ingezetenen bijna € 25 miljoen van de € 62 miljoen betalen.

De fractie Ongebouwd stelt voor een specifiek fonds op te richten – even groot als het wegenarrest – dat beschikbaar komt voor agrariërs die doelmatige zaken doen als infiltratie en droogtebestrijding. Dat is een win-win situatie voor zowel de agrariërs als het waterschap. Zaken kunnen dan op korte termijn daadwerkelijk aangepakt worden. Zou de mogelijkheid er zijn om flankerend beleid te gebruiken? Verzoek aan de portefeuillehouder is hier over na te denken.

Beantwoording door heemraad Van Vreeswijk:

- Het overleg en de verbinding zoeken met de agrariërs wordt opgepakt.
- Het college neemt het punt m.b.t. het bevroren van hectares mee.
- Wetswijzigingen en de implementatie daarvan duren helaas lang, vandaar dat een eventueel nieuw belastingstelsel pas per 2025 mogelijk is.
- M.b.t. het voorgestelde fonds: Binnenkort komt de notitie over droogte beschikbaar en dan is het moment om te bespreken wat de inzet van het waterschap is. Voorgesteld wordt deze discussie af te wachten.

De voorzitter stelt vast dat het voorstel van d&h door negen fracties wordt gesteund. De fracties Ongebouwd, SGP en Lokaal Waterbeheer zijn teleurgesteld over het voorstel.

In tweede termijn:

- Er is nog geen antwoord op de vraag wat een gelijkmatigere tariefsontwikkeling voor ongebouwd zou betekenen voor andere categorieën? Heemraad van Vreeswijk zegt toe dit in de toelichting toe te voegen voor de andere categorieën en dit toe te sturen.
- De oproep van de fractie Ongebouwd om het bevrozen van de hectares wordt vanuit diverse fracties gesteund en ook de fondsgedachte is interessant.

Reactie heemraad Schoonman:

De agrarische sector wil in actie komen om met groenblauwe diensten aan de slag te gaan. De realiteit is dat de afgelopen jaren een potje beschikbaar was dat altijd onderuitputting heeft gekend. De tijd is rijp om dat fonds in te richten en de sector uit te dagen. Tot op heden is dat nog onvoldoende uit de verf gekomen.

Reactie heemraad Van Vreeswijk:

- Onderzocht zal worden of het bevrozen van hectares mogelijk is; eventueel wordt daar een voorstel voor gedaan.
- De discussie loopt wat door elkaar. Het college komt bij de begroting met een concreet voorstel.

Advies van de commissie F.B.A.:

Dit stuk wordt als bespreekstuk doorgeleid naar de ab-vergadering van 8 juli a.s.

6. Rondvraag

Mevrouw van der Tas merkt op dat het ab geïnformeerd is over een casus m.b.t. kwijtschelding en GBLT. Graag een reactie hierop vanuit de organisatie. De secretaris antwoordt dat de casuïstiek bekend is. Het GBLT heeft naar aanleiding van de mailwisseling toegezegd een aanpassing te doen op de website.

De heer Schut geeft aan dat er een advies is uitgekomen van de commissie Boelhouwer m.b.t. de positie van de geborgde zetels. De Unie van Waterschappen organiseert een aantal sessies daarover. De vraag aan het college is of hierover een discussie met het ab georganiseerd kan worden. De heer Blokland antwoordt dat het voorstel is om deel te nemen aan de klankbordgroep van de Unie en na het zomerreces een lid van de adviescommissie uit te nodigen om met het ab het gesprek hierover te voeren.

7. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 22.35 uur, met dank voor ieders inbreng.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 7 september 2020.

Voorzitter

Secretaris

Datum 29 juni 2020
Onderwerp Commissie F.B.A.
Pagina 7 van 7

ACTIELIJST

Nr.	Datum afspraak	Actie	Door	Vóór/op	Afgerond
1	04-11-2019	Koers 2021 agenderen in beeldvormend ab in 2020.	College van d&h	z.s.m.	
2	20-04-2020	Digitale transformatie agenderen in beeldvormend ab.	College van d&h	z.s.m.	