

Adres Steenbokstraat 10
Postbus 4142
7320 AC Apeldoorn
Telefoon (055) 527 29 11
E-Mail info@vallei-veluwe.nl
Website www.vallei-veluwe.nl

Aan commissie water 8 september 2020
ab 30 september 2020

ADVIESNOTA

Datum	17 augustus 2020	Portefeuillehouder	Patrick Gaynor
Documentnr.	1482320/1482321	Programma	Veiligheid
Projectnummer	P8307	Afdeling	Planvorming en projectrealisatie

Onderwerp Kredietaanvraag Westdijk

Voorstel

Aan de commissie wordt advies gevraagd op onderstaand voorstel aan het ab.

Voorgesteld wordt:

1. Instemmen met een uitvoeringskrediet van € 27.000.000,- en uitvoeringkrediet subsidie van -€ 25.535.715,- voor het uitvoeren van de herstelwerkzaamheden aan de Westdijk.

Inleiding

Waterschap Vallei en Veluwe werkt aan het HWBP-2 project W2-063 Dijkversterking Eemdijken en Zuidelijke Randmeren. Onderdeel van dat project is de Westdijk te Bunschoten. In 2016 (periode uitvoering) en 2017 (periode afwerking) is de dijkversterking uitgevoerd door onder andere een binnenberm aan te leggen. In de kern van deze binnendijkse aanberming is door de aannemer thermisch gereinigde grond (TGG) toegepast. Gebleken is dat hieruit verontreinigende stoffen logen naar het grondwater en deze via het grondwater in het oppervlaktewater van de naastgelegen nieuwe teensloot komen. Uit onderzoeken naar de samenstelling en de eigenschappen van het toegepaste materiaal is inmiddels gebleken dat dit materiaal niet voldoet aan de vereisten voor een Grootschalige Bodemtoepassing (GBT). Dit betekent dat het toegepaste materiaal daar niet mag (blijven) liggen.

Afgelopen februari is een Plan van Aanpak voor de herstelwerkzaamheden bij de provincie Utrecht ingediend. Dit Plan bestaat uit het verwijderen van de TGG, het afvoeren naar een erkende verwerker en de binnendijkse aanberming voorzien van schoon zand. Om hieraan uitvoering te kunnen geven is een kredietaanvraag noodzakelijk.

Datum 17 augustus 2020
Onderwerp Kredietaanvraag Westdijk
Pagina 2 van 6

Voor financiering van de herstelwerkzaamheden is bij het HWBP-2 en HWBP op 3 augustus 2020 een Verzoek tot Wijziging (VtW) ingediend op de oorspronkelijke beschikking (W2-063 Dijkversterking Eemdijken en Zuidelijke Randmeren van 30 oktober 2019 met kenmerk 2019-35746).

Beoogd effect

Het project TGG Westdijk betreft het realiseren van een schone en veilige dijk. De te nemen maatregelen dienen te voldoen aan de zorgplicht uit zowel de Wet bodembescherming (Wbb) (artikel 13) als het Besluit bodemkwaliteit(Bbk) (artikel 7) en voldoende draagvlak te hebben bij bevoegde gezagen en de omgeving.

Argumenten

1.1. Bevoegd gezag heeft ingestemd met het Plan van Aanpak (saneringsplan)

De ontstane bodemverontreiniging is een zogenoemde 'nieuwe verontreiniging', ontstaan na 1 januari 1987. Bij nieuwe verontreinigingen is de veroorzaker verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden gevraagd om de verontreiniging en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken. Hiervan moet melding worden gemaakt bij het bevoegd gezag op grond van de Wet bodembescherming (artikel 27). Bij de melding moet in een Plan van Aanpak worden aangegeven welke maatregelen getroffen worden. Door het waterschap is een Plan van Aanpak opgesteld waarmee het bevoegd heeft ingestemd.

1.2. Dit Plan van Aanpak voldoet aan subsidieregeling HWBP2 en HWBP.

Het programmabestuur van het HWBP heeft getoetst (C5-toets) of het Plan van Aanpak voldoet aan de subsidieregeling van het HWBP-2, namelijk sober, doelmatig en robuust. Bij brief gedateerd 16 april jl. heeft het HWBP laten weten dat het MT van HWBP heeft vastgesteld dat het Plan van Aanpak voor de Westdijk voldoet aan de regeling. De C5-toets zegt nog niets over subsidiabiliteit van de geraamde kosten. Voor beoordeling van de subsidiabiliteit is het nodig om de VtW in te dienen.

1.3. Voldoen aan de termijn zoals opgelegd in de last onder dwangsom.

De gemeente Bunschoten heeft het waterschap een last onder dwangsom opgelegd met betrekking tot het ongedaan maken van de verontreiniging ter plaatse van de 'TGG'. Reden hiervoor is om overtreding van de Wet bodembescherming zo snel mogelijk te beëindigen. Op basis van de uitspraak van de Raad van State heeft de gemeente het waterschap verzocht om uiterlijk 1 januari 2022 klaar te zijn met de uitvoering.

Kanttekeningen

2.1 Kostenverhaal aannemerscombinatie

Het waterschap wil de schade en kosten verhalen op de aannemerscombinatie die de dijkversterking heeft uitgevoerd. Daarbij is het de vraag in hoeverre, de schade verhaald kan worden. Voor het verhalen van de kosten is een apart traject opgestart.

2.2 Beroep op hardheidsclausule

Een gedeelte van de Westdijk (300 m, oftewel 3/21e deel) valt onder de financieringsregeling van het HWBP en is daarmee 90% subsidiabel. Concreet betekent dit dat voor dit deel de geraamde meerkosten niet zondermeer onder de subsidieregeling vallen. Er is door het waterschap een beroep gedaan op de hardheidsclausule (artikel 14 van de Regeling subsidies Hoogwaterbescherming).

Op 12 november 2019 heeft het waterschap bij de programmadirectie HWBP (PD-HWBP) een verzoek ingediend om de hardheidsclausule toe te passen. Een extern toetsteam heeft in opdracht van het HWBP het verzoek getoetst aan de subsidieregeling HWBP en als volgt geadviseerd:

- De ontstane situatie op de Westdijk is bijzonder (specifiek, niet gangbaar) en onvoorzien;
- Het handelen van het waterschap is voldoende professioneel en adequaat en dus niet nalatig;
- De kosten zijn sterk afwijkend, maar overstijgen de financiële draagkracht van het waterschap niet.

Op 18 maart 2020 heeft het programmabestuur van het HWBP dit advies overgenomen. Definitieve besluitvorming over de toekenning van de hardheidsclausule vindt plaats na indiening van de VtW ten behoeve van het HWPB. Op basis van de huidige informatie bestaat er een reële kans dat het waterschap, bij een formeel besluit over het niet toekennen van het beroep op de hardheidsclausule door het HWBP, een bedrag van naar verwachting van € 4.614.285 zelf dient te bekostigen. Dit risico is opgenomen in deze krediet aanvraag.

Financiën

In de meerjarenraming bij de begroting 2020 is onder het programma Veiligheid, voor het project TGG Westdijk een totaal investeringsbedrag opgenomen van bruto € 29.304.054. De begrote subsidies zijn - € 30.079.148. De totale investeringskosten zijn geraamd op € 32.300.000.

Toelichting bij afwijking van de raming in de begroting

In verband met de zorgvuldige voorbereidingen en in goede afstemming met de bevoegde gezagen en de gemeente Bunschoten is de start van de realisatiefase verplaatst van februari 2020 naar november 2020. Na optimalisatie van de SSK-raming is het kostenoverzicht aangepast. Kosten voor de afzet van de TGG-grond worden op dit moment hoger berekend dan eerder was ingeschat. Om te komen tot de realisatie van dit project wordt met dit voorstel een uitvoeringskrediet gevraagd van € 27.000.000 om hiermee tot een volledig, gerealiseerd project te komen.

Krediet

Op dit moment is er het volgende aan krediet verstrekt:

Vorbereidingskrediet bruto	€ 5.300.000
Vorbereidingskrediet subsidie	-€ 2.150.000

Gevraagd:

Uitvoeringskrediet bruto	€ 27.000.000
Uitvoeringskrediet subsidie	-€ 25.535.715

Totaal bruto krediet na dit voorstel	€ 32.300.000
Totaal subsidie krediet na dit voorstel	-€ 27.685.715
Totaal netto krediet na dit voorstel	€ 4.614.285

De totale kosten die gemoeid zijn met het voorbereiden en realiseren van de voorgestelde oplossing voor de Westdijk komt in totaal uit op € 32,3 miljoen. Het begrote bedrag in de begroting 2020 is € 29,3 miljoen. Het gevraagde uitvoeringskrediet van € 27 miljoen is exclusief het reeds versterkte krediet van € 5,3 miljoen van de voorbereidingskosten.

De Westdijk was onderdeel van het project Dijkverbetering Zuidelijke Randmeren en Eem die gefinancierd werd vanuit het HWBP-2 en het HWBP-programma. Op directieniveau en ambtelijk niveau is de verwachting dat de kosten die verband houden met het opgetreden TGG-risico voor 18/21 deel vallen binnen de financieringsregeling van het HWBP-2 en voor 3/21 deel vallen binnen de financieringsregeling van het HWBP.

TGG Westdijk	Investeringskosten	Te verwachten subsidie	Kosten Waterschap	Opmerking
HWBP-2 1800 m	€ 27.685.715	-€ 27.685.715	€ 0	
HWBP 300 m	€ 4.614.285	€ 0	€ 4.614.285	Waarvan mogelijk 90% subsidiabel middels hardheidsclausule € 4.152.857
Totaal 2100 m	€ 32.300.000	-€ 27.685.715	€ 4.614.285	

Vervolg

Het HWBP neemt naar verwachting uiterlijk 9 september een besluit over de subsidieaanvraag. Na het besluit van het algemeen bestuur op 30 september wordt het werk gegund aan de betreffende aannemer. De definitieve gunning en start uitvoering is niet eerder dan 21 oktober, in verband met de alcatel (bezwaren) periode van drie weken.

Datum 17 augustus 2020
Onderwerp Kredietaanvraag Westdijk
Pagina 6 van 6

Ondertekening

Dijkgraaf en heemraden

Advies commissie