

**Adres** Steenbokstraat 10  
Postbus 4142  
7320 AC Apeldoorn  
**Telefoon** (055) 527 29 11  
**E-Mail** info@vallei-veluwe.nl  
**Website** www.vallei-veluwe.nl

Aan commissie 14 juni 2021

## **ADVIESNOTA**

Datum	25 mei 2021	Portefeuillehouder	mr. S.H.M. Ornstein MCPm
Documentnr.	1538726/1538727	Programma	Bestuur en belasting
Projectnummer		Afdeling	BDI
Bijlage(n)	2		
Onderwerp	Doelmatigheidsonderzoek toezicht en handhaving		

### **Voorstel**

1. Kennismaken van het eindrapport 'Keurig Toezicht' 2021, uitgevoerd in het kader van het doelmatigheidsonderzoek cf. artikel 109a Waterschapswet;
2. Te adviseren over de concept bestuurlijke reactie op het eindrapport.

### **Inleiding**

Op 8 juni 2020 stemde het college van dijkgraaf en heemraden, na advies van het algemeen bestuur, in met het uitvoeren van een doelmatigheidsonderzoek cf. artikel 109a van de Waterschapswet. Het onderzoek richtte zich op de doeltreffendheid en de doelmatigheid van toezicht en handhaving van de Keur. In de periode september 2020 tot april 2021 is het onderzoek uitgevoerd door advies en onderzoeksbureau Pro Facto. Op 21 april hebben wij het eindrapport ontvangen.

### **Beoogd effect**

Met de uitvoering van dit onderzoek voldoet D&H aan de afspraak met het algemeen bestuur om jaarlijks een doeltreffendheids- en doelmatigheidsonderzoek uit te voeren. Met de bijgesloten bestuurlijke reactie geeft D&H een reactie op het eindrapport en inzicht in de wijze waarop zij de aanbevelingen wil oppakken.

### **Argumenten**

1.1 Met de uitvoering van dit onderzoek voldoet D&H aan de afspraak uit artikel 109a van de Waterschapswet. Jaarlijks voert het college van D&H een onderzoek uit naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid van het waterschap. Het onderwerp van onderzoek wordt, na advies van het AB vastgesteld. In 2020 is gekozen voor het onderwerp 'Toezicht en handhaving van de Keur'. Bijlage 1 bevat het eindrapport van het onderzoek

2.1 De bevindingen, conclusies en aanbevelingen zijn scherp, veelomvattend én bieden goede aanknopingspunten voor noodzakelijke verbeteringen.

Het goed gestructureerde rapport geeft aan de hand van het model van de 'Big 8 beleidscyclus' helder inzicht in de werking van de beleidscyclus bij het toezicht en de handhaving van de Keur. Op elk element uit de gehanteerde Big 8-cyclus zijn verbeteringen mogelijk. De aanbevelingen en lessen voor de toekomst zijn waardevol. Zij helpen ons om ingezette ontwikkelingen verder uit te werken en aan te scherpen.

2.2 Het bestuur ziet vier speerpunten voor verbetering

Het rapport concludeert dat de beleidscyclus niet gesloten is en dat beleid, organisatie en uitvoering als geheel fragmentarisch en deels gedateerd is. Het bestuur onderkent in haar bestuurlijke reactie dat het beleid niet meer aansluit bij de recente ontwikkelingen. Het huidige beleid uit 2016 houdt onvoldoende rekening met de veranderingen die zich de afgelopen vijf jaar hebben voorgedaan in de samenleving en binnen ons waterschap. Te denken valt o.a. aan het veranderende klimaat, de verharding in de samenleving, de introductie van de omgevingswet, verdergaande digitalisering en interne professionalisering. Deze ontwikkelingen laten echter onverlet dat de uitkomsten van dit onderzoek vragen om verbeteringen, die deels al in voorbereiding of uitvoering zijn. Het bestuur heeft daarvoor samen met de ambtelijke organisatie vier speerpunten geformuleerd, te weten:

1. Betere koppeling tussen beleid en uitvoering in het nieuw vast te stellen meerjarenbeleid (sluiten van de Big 8 Cyclus)
2. Transparante prioritering van toezicht en handhavingsbeleid
3. Zorgdragen voor een effectieve, transparante en uniforme uitvoering van het vastgestelde beleid in samenhang met andere rollen en functies binnen en buiten onze organisatie.
4. Een grotere betrokkenheid van het bestuur bij toezicht en handhaving

In de bijgevoegde bestuurlijke reactie wordt inhoudelijk nader ingegaan op de vier speerpunten

3.1 De klankbordgroep heeft geadviseerd om het eindrapport en de bestuurlijke reactie te bespreken in de commissie.

Bij de start van dit onderzoek is een klankbordgroep van het algemeen bestuur geformeerd. Deze klankbordgroep is twee keer bij het onderzoek betrokken. In augustus 2020 is de klankbordgroep geïnformeerd over de opzet en de vraagstelling van het onderzoek. In april 2021 is het concept eindrapport gepresenteerd en besproken met de klankbordgroep om nadere duiding en input te krijgen over de rol van het bestuur. Met de klankbordgroep van het algemeen bestuur is afgesproken dat het eindrapport aangeboden wordt aan de commissie, begeleid door een concept bestuurlijke reactie over de wijze waarop het bestuur de aanbevelingen wil oppakken. Het eindrapport en de concept bestuurlijke reactie is bijgevoegd in de bijlage. Na consultatie van de commissie zal het DB de bestuurlijke reactie definitief vaststellen.

## **Kanttekeningen**

1.1 De implementatie van de aanbevelingen vragen mogelijk om extra capaciteit en

middelen of scherpe keuzes in prioriteitstelling.

In het eindrapport 'Keurig Toezicht' wordt een aantal aanbevelingen gedaan voor verbeteringen van het toezicht en handhavingsbeleid van de Keur. Aan de hand van de vier speerpunten uit de bestuurlijke reactie worden deze aanbevelingen opgepakt. De uitwerking van deze speerpunten kunnen leiden tot een extra heroverweging van capaciteit en middelen en/of het maken van scherpe keuzes in prioriteitsstelling. Dit moet onder andere blijken uit het plan van aanpak en uit het meerjarenbeleidsplan. Indien van toepassing wordt dit meegenomen in de Burap en/of de begroting 2022.

### **Financiën**

-

### **Vervolg**

Het geactualiseerde meerjarenbeleid toezicht en handhaving 2022-2027 zal in het najaar ter besluitvorming worden voorgelegd aan het algemeen bestuur.

Het eindrapport wordt besproken binnen het team Toezicht en Handhaving en samen met de medewerkers zal het management de verbeteringen oppakken.

### **Bijlagen**

Bijlage 1: eindrapport "keurig Toezicht"

Bijlage 2: concept bestuurlijke reactie op eindrapport 'Keurig Toezicht'

### **Ondertekening**

Dijkgraaf en heemraden

### **Advies**