

Adres Steenbokstraat 10
Postbus 4142
7320 AC Apeldoorn
Telefoon (055) 527 29 11
E-Mail info@vallei-veluwe.nl
Website www.vallei-veluwe.nl

Aan algemeen bestuur 5 juli 2021

ADVIESNOTA

Datum	15 juni 2021	Portefeuillehouder	B. van Vreeswijk
Documentnr.	1542634/1542637	Programma	Bestuur en belasting
Projectnummer		Afdeling	BAS
Bijlage(n)	1		
Onderwerp	Voorjaarsbrief 2022		

Voorstel

1. De voorkeursvariant, zoals opgenomen in paragraaf 4.1 van de bijlage, als kader voor de begroting en meerjarenraming 2022-2026 te hanteren.
2. Het kwijtscheldingsbeleid van waterschap Vallei en Veluwe ongewijzigd te laten.

Inleiding

In het voorjaar is het gebruikelijk dat het college een voorjaarsbrief voorlegt aan het Algemeen Bestuur. Hierin worden ontwikkelingen en actuele inzichten beoordeeld die mogelijk van invloed zijn op het vastgestelde beleid. Deze ontwikkelingen worden vervolgens vertaald naar inhoudelijke en financiële kaders voor de in het najaar vast te stellen begroting en meerjarenraming.

Op 19 april en 31 mei hebben beeldvormende bijeenkomsten plaatsgevonden van het Algemeen Bestuur. Tijdens deze bijeenkomsten zijn de geïnventariseerde ontwikkelingen verkend evenals de stuurknoppen die richting kunnen geven aan de begroting.

In de voorliggende voorjaarsbrief worden de ontwikkelingen toegelicht en wordt een voorkeursvariant voorgesteld. Als vertrekpunt is de huidige meerjarenraming gehanteerd, die is vastgesteld door het Algemeen Bestuur in november 2020. De voorkeursvariant bevat daarnaast in hoofdlijnen een combinatie van taakstelling, prioritering, temporisering en doorrekening in het tarief. Eveneens wordt het weerstandsvermogen zuiveringsbeheer geleidelijk aangevuld.

Beoogd effect

De voorjaarsbrief vormt de bestuurlijke kaderstelling voor de begroting en meerjarenraming 2022-2026.

Argumenten

1.1 Het waterschap is beleidsrijk en de inhoudelijke kaders volstaan.

Met de BOVI2050 en de bestuursagenda van het Algemeen Bestuur beschikt het waterschap over heldere strategische kaders. De tactische en concretere invulling van de BOVI heeft inmiddels zijn beslag gevonden in het concept Blauwe Omgevingsprogramma 2022-2027 (BOP). In november 2021 wordt het definitieve BOP ter goedkeuring aan het Algemeen Bestuur voorgelegd. Daarmee beschikken we tot 2027 over een prima basis voor doelrealisatie en samenwerking.

1.2 In de voorkeursvariant is rekening gehouden met de input van het Algemeen Bestuur.

In de beeldvormende vergadering van 31 mei 2021 heeft het Algemeen Bestuur gevraagd aan het college van d&h om een concreet voorstel voor te leggen dat kan leiden tot een realistische begroting met een aanvaardbare tariefstijging. Door het Algemeen Bestuur is hiervoor een aantal zoekrichtingen meegegeven. In de voorkeursvariant zijn deze zoekrichtingen zo goed mogelijk geïnterpreteerd en doorgevoerd.

1.3 De geïnventariseerde ontwikkelingen zijn waar mogelijk getemporeerd.

De ontwikkelingen en inzichten zijn niet opgenomen in de huidige meerjarenramingen en vloeien voort uit externe (autonome) ontwikkelingen of betreffen aangekondigde uitwerkingen van eerder vastgesteld beleid. Daarmee zijn deze ontwikkelingen grotendeels onvermijdelijk. Voor die ontwikkelingen waar dat enigszins mogelijk is, past het college van d&h in zijn voorkeursvariant een temporisering of taakstelling toe.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is onlangs uitgesteld tot 1 juli 2022. Dit uitstel van 6 maanden leidt voor ons niet tot financiële consequenties.

2.1 Er wordt geen gebruik gemaakt van de verruimingsmogelijkheden.

In de bijeenkomst van 8 maart 2021 is door het Algemeen Bestuur beeldvormend gesproken over de verruimingsmogelijkheden van kwijtschelding.

Lokale overheden voeren formeel geen inkomenspolitiek. Deze taak is voorbehouden aan de Rijksoverheid. Huishoudens met een laag inkomen en zonder vermogen kunnen van gemeenten, waterschappen en het Rijk kwijtschelding krijgen voor belastingen. Het Rijk heeft nauw omschreven onder welke voorwaarden huishoudens in aanmerking komen voor kwijtschelding. Een huishouden komt in aanmerking voor kwijtschelding van een belastingaanslag "indien geen vermogen en geen betalingscapaciteit aanwezig is" (Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990, artikel 11, lid a).

Daarop aansluitend is het huidige beleid van het waterschap om kwijtschelding te verlenen aan ingezetenen met een inkomen tot en met 100% van de bijstandsnorm, waarbij de hele vordering voor ingezetenenheffing en zuiveringsheffing wordt kwijtgescholden. Dit is een ruimere norm dan het Rijk hanteert. Het Rijk gaat er namelijk van uit dat de kosten van bestaan 90% bedragen van de bijstandsnorm. Dit is de zogenoemde kwijtscheldingsnorm.

Daarnaast past GBLT sociaal incasseren toe, waarbij ingezetenen proactief worden benaderd omtrent de mogelijkheden van kwijtschelding en het toepassen van betalingsregeling. Gevolg is dat meer kwijtschelding wordt verleend. Dit is een gemeenschappelijk beleid bij de Rijn-Oost-waterschappen, verenigd in GBLT.

Tot slot geldt voor alle kwijtscheldingen dat de overige belastingplichtigen de financiering van de kwijtscheldingsmogelijkheid dienen op te vangen met als gevolg hogere belastingtarieven.

Vanuit deze optiek gaat de voorkeur van het college van d&h uit naar het handhaven van het huidige beleid.

Kanttekeningen

1.1 De stijging van de lastendruk is hoger dan de huidige meerjarenraming.

Als vertrekpunt in de varianten is de huidige meerjarenraming gehanteerd, die is vastgesteld door het Algemeen Bestuur in november 2020. In de huidige meerjarenraming ligt de lastendrukontwikkeling voor alle profielen ruim boven het inflatieniveau (in de meerjarenraming is gerekend met een inflatieniveau van 1,5%).

De voorgestelde lastendruk in de voorkeursvariant ligt iets boven de huidige meerjarenraming, maar wordt wel ingeperkt door de combinatie van taakstelling, prioritering en temporisering. De ontwikkeling van de lastendruk uit de voorkeursvariant valt binnen het maximum van 5% zoals afgesproken bij het Bestuursakkoord Water.

Het vastklikken van het tarief en daarmee de lastendruk vindt plaats bij het vaststellen van de begroting in november 2021. Bij het opstellen van de begroting wordt meer in detail doorgerekend en worden de meest actuele verwachtingen gehanteerd van bijvoorbeeld inflatiecijfers en renteontwikkelingen.

1.2 Hierdoor vindt mogelijk vertraging plaats in doelrealisatie.

Temporisering op de uitvoering van het programma Klimaatadaptatie (Kactus) en Informatiemanagement heeft tot gevolg dat respectievelijk het droogtevraagstuk langzamer wordt opgelost en de digitale transformatie van ons waterschap langzamer verloopt.

Over een aantal ontwikkelingen, zoals het programma Klimaatadaptatie (Kactus) en het meerjarenbeleid Toezicht en Handhaving wordt het Algemeen Bestuur in aanloop naar de begroting geïnformeerd.

2.1 Er zijn politieke overwegingen denkbaar.

In het beeldvormend Algemeen Bestuur van 8 maart jl. zijn breed de mogelijkheden voor kwijtschelding verkend. De uiteindelijke keuze voor verruiming maakt onderdeel uit van het politieke debat.

Financiën

n.v.t.

Vervolg

- Op 28 juni wordt tijdens de beeldvormende bespreking het programma Klimaatadaptatie nader toegelicht.
- Na vaststelling van de voorjaarsbrief start het begrotingsproces. Bij het opstellen van de begroting worden financiële mee- en tegenvallers uit de Burap 2021, besparingsmogelijkheden en inverdienmogelijkheden meegenomen.

Advies commissie

De commissie complimenteert het college met de helderheid en kwaliteit van de aangeboden stukken. De acht ontwikkelingen worden herkend. Een meerderheid van de commissie adviseert positief over de voorkeursvariant. Enkele fracties roepen op om de in de voorkeursvariant opgenomen temporisering van het programma Klimaatadaptatie nu niet alleen financieel te begrenzen maar vooral ook inhoudelijk te bediscussiëren.

Ten aanzien van de kwijtschelding steunt een grote meerderheid het voorstel van het college van D&H om geen gebruik te maken van de verruimingsmogelijkheden.

Bijlagen

1. Voorjaarsbrief 2022

Ondertekening

Dijkgraaf en heemraden

drs. ing. K.A. Blokland
secretaris

mr. S.H.M. Ornstein MCPm
dijkgraaf

Besluit