

**Adres** Steenbokstraat 10  
Postbus 4142  
7320 AC Apeldoorn  
**Telefoon** (055) 527 29 11  
**E-Mail** info@vallei-veluwe.nl  
**Website** www.vallei-veluwe.nl

Aan Algemeen bestuur 27 september 2021

## ADVIESNOTA

Datum	16 augustus 2021	Portefeuillehouder	P.J. Gaynor
Documentnr.	1556847/1556848	Programma	Waterveiligheid
Projectnummer	P5068RF	Afdeling	Plannen en Projecten
Onderwerp	Kredietvoorstel realisatiefase dijkverbetering IJsseldijk Apeldoorns Kanaal		

### Voorstel

Voorgesteld wordt:

- In te stemmen met het beschikbaar stellen van het benodigd uitvoeringskrediet van bruto € 16.897.000,- bij geraamde inkomsten van € 15.250.000,- voor de realisatiefase van de dijkverbetering IJsseldijk Apeldoorns Kanaal.

### Inleiding

#### *Hoogwaterbeschermingsprogramma*

De primaire waterkering van de IJssel langs het 5e en 6e pand van het Apeldoorns Kanaal, tussen Hattem en Wapenveld, voldoet niet aan de normen uit de Waterwet. Daarom is deze dijk opgenomen in de programmering van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP), onder projectnummer 25K. De realisatie van de veiligheidsopgave moet in 2022 zijn afgerond. In 2023 zal de nazorg plaatsvinden en het uitvoeren van eventuele restpunten. De realisatiefase is voorafgegaan door een verkenningsfase (afgerond) en een planuitwerkingsfase (afrondding Q4 2021).

Omdat deze dijk geprogrammeerd staat bij het landelijke programma HWBP, wordt ook voor de realisatiefase weer een subsidie aangevraagd. Deze subsidieaanvraag loopt parallel aan deze kredietaanvraag.

Op 10 mei 2021 heeft het ab het Projectplan Waterwet IJsseldijk Apeldoorns Kanaal (PpWw) vastgesteld. Met het opleveren van een goedgekeurd PpWw eindigt de planfase en kan gestart worden met de realisatiefase. Op basis van het PpWw is een Plan van Aanpak (PvA) voor de realisatiefase opgesteld welke de basis vormt voor de subsidieaanvraag bij het HWBP. Op 17 augustus 2021 heeft het d&h het PvA realisatiefase vastgesteld en deze is aansluitend aangeboden aan het HWBP. Op basis van dit PvA inclusief bijlagen beoordeelt het HWBP de subsidieaanvraag. In het voortraject is het HWBP intensief meegenomen bij de inhoud van dit PvA. Begin oktober

2021 verwachten we de definitieve subsidiebeschikking voor de realisatiefase van het HWBP te ontvangen.

#### *Realisatiefase*

Op 10 mei 2021 heeft het ab het gedragen Projectplan Waterwet doorgeleid naar de provincie Gelderland, voor het vaststellen ervan. Na deze vaststelling kan dit najaar gestart worden met de uitvoering van de versterkingswerkzaamheden. Dat doen we als Waterschap Vallei en Veluwe samen met de Alliantie De Dijkenbouwers; een combinatie van Martens en Van Oord BV, Ballast Nedam Infra BV en Aannemingsbedrijf G. van der Ven BV met ondersteuning van adviesbureau Royal HaskoningDHV. Deze alliantie is tijdens de planuitwerkingsfase gecontracteerd voor het uitvoeren van zowel de plan- als realisatiefase. Om het project doelmatiger, sneller en slimmer uit te kunnen voeren is in 2018 door d&h de strategische keuze gemaakt om de markt vroegtijdig te benaderen. Op basis hiervan is de huidige marktpartij gecontracteerd die, naast de aanstaande realisatiefase, ook de planuitwerkingfase grotendeels ter hand heeft genomen. Beide fasen zijn zodoende geïntegreerd in 1 contract waarbij de opdrachtnemer al is gecontracteerd en derhalve dus geen aparte gunning meer plaatsvindt voor de realisatie van dit project.

Parallel aan de afronding van de planuitwerkingsfase is het projectteam, samen met de Alliantie De Dijkenbouwers, gestart met de voorbereidingen voor de realisatiefase van de dijkverbetering. Conditionerende werkzaamheden om bijvoorbeeld kabels en leidingen te verleggen, gronden beschikbaar te krijgen voor de versterking en onder meer vergunningen tijdig beschikbaar te krijgen, zijn opgestart.

#### **Beoogd effect**

Met de uitvoering van de dijkverbetering van de primaire kering langs het Apeldoorns Kanaal wordt voldaan aan het primaire doel van een veilig beheergebied tegen overstromingen. De IJsseldijk Apeldoorns Kanaal voldoet na oplevering aan de normen voor waterveiligheid.

Op basis van een levenscyclus-benadering is voor de dijk gekozen voor een levensduur van 50 jaar en voor de constructies (damwanden) van 100 jaar.

Er wordt een bloemrijke dijk gerealiseerd. Na aanleg worden de taluds van de dijk direct ingezaaid met een kruidenrijk grasmengsel voor een erosiebestendige grasmat en ter vergroting van de biodiversiteit. Bij het ontwerp is rekening gehouden met het toekomstig beheer en onderhoud zodat dit op een doelmatige wijze uitgevoerd kan worden.

Natuurlijk moet ook de uitvoering van de dijkverbetering zodanig plaatsvinden dat overlast beperkt wordt en de veiligheid voor een ieder gegarandeerd wordt. Daarbij worden alle facetten van het Projectplan uitgevoerd en randvoorwaarden meegenomen. Samen met de Alliantie is ook gewerkt aan een goede communicatie in het gebied.

## **Argumenten**

### *1.1 Het bevoegd gezag heeft ingestemd met het Projectplan Waterwet.*

De IJsseldijk Apeldoorns Kanaal voldoet op dit moment niet aan de normen voor waterveiligheid. Het bevoegd gezag heeft ingestemd met het Projectplan Waterwet. Het HWBP heeft het beoordeeld als sober en doelmatig. Daarnaast wordt het gedragen door de gebiedspartners en de belangrijkste stakeholders.

Met de realisatie van het Projectplan voldoet de waterkering weer aan de normering voor waterveiligheid zoals opgenomen in de Waterwet.

### *1.2 Het plan van aanpak voor de realisatie van de dijkverbetering voldoet aan de subsidieregeling HWBP*

Het plan van aanpak voor de realisatie van de dijkverbetering is gereviewed door deskundigen uit de eigen organisatie en door het begeleidingsteam van het HWBP. Het begeleidingsteam heeft positief geoordeeld over het ingediende PvA inculief planning, risicosdossier en de bijbehorende raming.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Samen met het HWBP-begeleidingsteam toewerken naar een beschikking*

De subsidieaanvraag is aansluitend op het besluit van d&h van 17 augustus 2021 verstuurd aan het HWBP. Toetsing en beoordeling op subsidiabiliteit door het HWBP vindt momenteel plaats. De maximale termijn voor deze subsidiebeoordeling is 8 weken. In aanloop naar de formele subsidieaanvraag bij het HWBP is intensief samengewerkt met het begeleidingsteam van het HWBP op te komen tot een PvA welke voldoet aan de subsidievereisten zoals gesteld in de subsidieverordening. Er zijn een aantal reviews uitgevoerd op het PvA en de uitkomsten van deze reviews waren positief en de gemakte opmerkingen zijn door het projectteam verwerkt.

## **Financiën**

In de meerjarenraming bij de begroting 2021 is onder het programma Watersysteem incl. Waterveiligheid, voor het project IJsseldijk Apeldoorns Kanaal een investeringsbedrag opgenomen van bruto € 21.221.000. De begrote subsidies zijn € 19.475.000.

Financiering van dit project verloopt conform de Regeling subsidies hoogwaterbescherming waarbij 90% van de totale geraamde kosten word gefinancierd door het Hoogwaterbeschermingsprogramma en 10% uit eigen middelen. Daarbij zijn endogene risico's voor het waterschap en de exogene risico's zijn gealloceerd bij het HWBP. Er zijn geen meekoppelkansen met externe financiering benoemd.

De totale huidige raming van dit project (voorbereiding, planuitwerking en realisatiefase) is bruto € 25,8 miljoen. De netto investeringswaarde ligt op € 2.7 miljoen.

#### *Toelichting bij afwijking van de raming in de begroting*

In verband met de zorgvuldige uitvoering van de planuitwerkingsfase, om te komen tot een gedragen Projectplan Waterwet en de exogene invloeden rondom stikstof en corona, is de uitvoering van de werkzaamheden vertraagd t.o.v. de oorspronkelijke planning. Samen met de Opdrachtnemer wordt er doorlopend gekeken naar mogelijkheden van optimaliseren van werkvolgorde etc. om oplevering van de werkzaamheden in 2022 vast te houden. Dit najaar zal daarom bijv. alvast wordt gestart met het aanbrengen van de damwanden.

De eerdere raming dateert van 3 jaar geleden en is gebaseerd op aannames bij de start van de planuitwerking. Nu ligt er op basis van de planuitwerking en het Projectplan Waterwet een uitvoeringsontwerp (UO) wat gerealiseerd kan worden en daarmee eveneens een bijgewerkte raming. Kostenposten vanuit de projectbegroting die doorwerken op afwijking op de oorspronkelijke raming in de WSVV begroting zijn o.a.: hogere bouwsom o.a. door stikstof (vb. aanpassing materieel), PFAS en Corona maatregelen, prijsstijgingen materiaal (vb. staal damwanden), aanpassing vastgoedkosten i.v.m. marktontwikkelingen en wijzigingen in geraamde capaciteit (vb. inzet extern personeel).

#### *Krediet*

Op dit moment is er het volgende aan krediet verstrekt:

Vorbereidingskrediet bruto	€ 8.912.504
Vorbereidingskrediet subsidie	-€ 7.844.199

#### *Gevraagd:*

Uitvoeringskrediet bruto	€ 16.897.000
Uitvoeringskrediet subsidie	-€ 15.250.000

Totaal bruto krediet na dit voorstel	€ 25.809.504
Totaal subsidie krediet na dit voorstel	-€ 23.094.199
Totaal netto krediet na dit voorstel	€ 2.715.305

De kosten van onderhoud en beheer, exploitatie zullen naar verwachting licht stijgen. Dit wordt vooralsnog binnen de kaders van de meerjarenbegroting opgevangen.

De kapitaallasten gaan t.o.v. de meerjarenbegroting 2020 toenemen met € 43.000 per jaar voor een periode van 35 jaar.

#### **Vervolg**

Na goedkeuring van het algemeen bestuur op 27 september 2021 en het positieve besluit van het HWBP over de subsidieaanvraag, wordt direct door de Alliantie De Dijkenbouwers gestart met de uitvoering van de werkzaamheden.

Datum 16 augustus 2021  
Onderwerp Kredietvoorstel realisatie IJsseldijk Apeldoorns Kanaal  
Pagina 5 van 8

### **Standpunt van de commissie**

Na de inleiding en vragen en beraadslaging adviseert de commissie aan het college het voorstel met positief advies als hamerstuk te agenderen voor de AB vergadering op 27 september 2021.

### **Bijlagen**

Korte samenvatting Plan van Aanpak realisatiefase.

### **Ondertekening**

Dijkgraaf en heemraden,

drs.ing. K.A. Blokland  
secretaris

mevrouw mr. S.H.M. Ornstein MCPm  
dijkgraaf

### **Besluit**

## **Korte samenvatting Plan van Aanpak Realisatiefase IJsseldijk Apeldoorns Kanaal**

*Behorende bij Kredietvoorstel realisatiefase dijkverbetering IJsseldijk Apeldoorns Kanaal  
Vergadering Algemeen Bestuur d.d. 27 september 2021*

Op 16 augustus 2021 heeft het d&h het Plan van Aanpak voor de realisatiefase van de HWBP dijkverbeteringsopgave IJsseldijk Apeldoorns Kanaal vastgesteld. Onderstaand een korte samenvatting van doel en inhoud.

### **Aanleiding**

De primaire waterkering van de IJssel langs het 5e en 6e pand van het Apeldoorns Kanaal, tussen Hattem en Wapenveld, voldoet niet aan de normen uit de Waterwet. Daarom is deze dijk opgenomen in de programmering van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP), onder nummer 25K. De veiligheidsopgave voor dit deel van de IJsseldijk betreft het verbeteren van de binnenwaartse stabiliteit, het enigszins verhogen van de dijk en het reduceren van de piping. De realisatie van de dijkverbetering moet in 2022 zijn afgerond. Anno mei 2021 staan we voor de uitdaging het Projectplan Waterwet Verbetering IJsseldijk Apeldoorns Kanaal te realiseren. Dat doen we als Waterschap Vallei en Veluwe samen met de Alliantie Verbetering IJsseldijk Apeldoorns kanaal; een combinatie van Martens en Van Oord BV, Ballast Nedam Infra BV en Aannemingsbedrijf G. van der Ven BV te Oosterhout. Deze combinatie wordt ondersteund door het adviesbureau Royal HaskoningDHV. De Alliantie is vanaf de planuitwerkingsfase reeds aan boord. De aanbesteding voor de uitvoering van de werkzaamheden voor de gecombineerde planuitwerkingsfase en realisatiefase heeft in 2019 plaatsgevonden.

### **Het project op hoofdlijnen**

De verbetering van de IJsseldijk langs het Apeldoorns Kanaal doorloopt de systematiek van het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT) van de Rijksoverheid, welke bestaat uit de fasen Verkenning, Planuitwerking en Realisatie. Op dit moment staan wij aan de vooravond van de realisatiefase.

#### *Procedure Projectplan Waterwet*

Na de ter inzage legging van het concept Projectplan Waterwet, van 4 januari tot en met 15 februari 2021, is het projectplan op 10 mei 2021 door het Algemeen Bestuur vastgesteld. Aansluitend daarop is het officiële verzoek tot goedkeuring van het plan ingediend bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, het bevoegd gezag. De provincie heeft het goedkeuringsbesluit nog voor het zomerreces van de Staten genomen. Alle gecoördineerd voorbereide besluiten ter uitvoering van het project zullen na de vakantie ter inzage worden gelegd. Naar verwachting is er begin oktober 2021 een definitief Projectplan Waterwet.

#### *De realisatiefase*

Formeel kan de realisatie starten nadat er sprake is van een definitief Projectplan Waterwet én het Algemeen Bestuur van het waterschap het benodigde krediet voor de uitvoering gevoteerd heeft. Daarvoor is het verkrijgen van de subsidie van het HWBP een randvoorwaarde. Gestreefd wordt dat De Dijkenbouwers in oktober 2021, na vaststelling

krediet en ontvangst subsidiebeschikking, met de uitvoering van het werk (o.a. grondverzet en damwanden) kunnen starten.

### **Participatie en samenwerking**

Ruimtelijke projecten vragen een open mindset bij het waterschap als initiatiefnemer. We werken dan ook vanaf de start van de verkenningsfase samen met de omgeving en overheidspartners. In de planuitwerking werken we ook samen met De Dijkenbouwers. Dit participatieproces wordt ook doorgetrokken in de realisatiefase. Waterschap Vallei en Veluwe hecht ook sterk aan een nauwe samenwerking met betrokken overheidspartners en uiteraard onze interne stakeholders binnen het waterschap. Met de betrokken overheidspartners is zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau nauwe samenwerking. Deze samenwerking met de Ambtelijke Begeleidingsgroep en de Bestuurlijke Begeleidingsgroep heeft ook een belangrijke rol in de voorbereiding van onze gedragen besluitvorming. Omdat door de aard van het project, met aanwonenden die wel de lasten maar niet de veiligheids-lusten ervaren, hebben we direct mogen ervaren dat de samenwerking met collega-overheden fijn is geweest is. De bestuurders willen ook betrokken blijven bij de uitvoering en de dialoog met de stakeholders op en rond de dijk. Ook het begeleidingsteam van het HWBP is meegenomen in het proces. Bij de subsidiebeschikking voor de planuitwerking is aangegeven dat het VKA als sober en doelmatig wordt beschouwd.

Onze realisatiestrategie

Uitgangspunt voor de realisatie van het project is natuurlijk de aanpak van De Dijkenbouwers. Het doel is de realisatie in 2022 af te ronden. Het vertrekpunt van de samenwerking met De Dijkenbouwers is hierbij de Uniforme Administratieve Voorwaarden voor Geïntegreerde Contracten uit 2005 (UAV-GC 2005) en het feit dat sprake is van een Best Value Aanpak. Dat laatste betekent dat wij als waterschap en als opdrachtgever, vertrouwen hebben in de vakkennis van De Dijkenbouwers en hen dan ook ruimte willen geven om de realisatie naar eigen inzicht ter hand te nemen. Het feit dat zij een coördinatieplicht hebben op de conditioneringsactiviteiten (vergunningen en de verlegging van kabels en leidingen) helpt daarbij. Omdat wij als waterschap en De Dijkenbouwers samen optrekken bij de grondverwerving en het coördineren van het werk daaromheen, ontstaat een aanpak die haalbaar en maakbaar is.

### **Risico-gestuurd en integraal**

Het waterschap sluit in het plan nauw aan bij de lijnen en ervaringen binnen het landelijke programma HWBP met een zogenaamde risicogestuurde aanpak. Een "risicogestuurde aanpak" betekent in dit kader dat uitgaande van de doelopgave, de toprisico's die het succes in de weg staan, mede de aanpak bepalen.

Verder is het een integraal plan. De kracht van integraliteit is dat in het plan van aanpak, naast alle aspecten van de uitvoering zelf en het zijn van opdrachtgever voor een UAV-GC contract, ook de verschillende ontwikkelopgaves van de organisatie zelf beschreven zijn. Uiteindelijk moet de staande organisatie de nieuwe dijk in beheer kunnen nemen. Ook wil de organisatie leren van dit project.

De volgorde van het werk wordt bepaald door de aannemer. Logistieke afwegingen, de beschikbaarheid/toegankelijkheid van/tot gronden en het gerealiseerd hebben van de

Datum 16 augustus 2021  
Onderwerp Kredietvoorstel realisatie IJsseldijk Apeldoorns Kanaal  
Pagina 8 van 8

andere conditioneringszaken, zijn daarin verwerkt. Bijvoorbeeld: zijn de vergunningen beschikbaar en zijn de K&L verlegd. Uiteraard is dit alles ook verwerkt in een gedetailleerde planning.

Risicogestuurd werken betekent ook dat gefocust wordt op de beheersmaatregelen die in het risicodossier benoemd zijn om te voorkomen dat het werk stil komt te liggen. Tevens wordt zoveel mogelijk in het hoogwaterseizoen doorgewerkt.

Gezien het feit dat gronden niet direct beschikbaar zijn vanaf dag 1, na start realisatie, wordt eerst gewerkt aan de dijksegmenten waar damwanden moeten worden aangebracht. Voor het aanbrengen van de constructie (damwanden), wordt gewerkt vanaf het water met zo min mogelijk overlast voor de omgeving (denk aan Heezenberg). Vervolgens wordt gewerkt, waar mogelijk van noord naar zuid. Eind 2022 wordt het werk afgerond. Het werk realiseren in één seizoen is ook mogelijk omdat we met weinig zetting te maken hebben in het gebied.

In het plan van aanpak beschrijven we ook de overdracht naar de beheerder van de dijk: de staande organisatie. Daarnaast moeten ook de gebiedspartners aan de slag, bijvoorbeeld voor de aanplant van bomen in het kader van de compenserende maatregelen van de bomenkap langs de dijk.

-----