

**Adres** Steenbokstraat 10  
Postbus 4142  
7320 AC Apeldoorn

**Telefoon** (055) 527 29 11

**E-Mail** info@vallei-veluwe.nl

**Website** www.vallei-veluwe.nl

## **Adviesnota**

Datum	28 september 2021	Portefeuillehouder	mr. S.H.M. Ornstein MCPm
Documentnummer	1570067/1570068	Programma	Omgevingswet
Projectnummer		Afdeling	Plannen en projecten
Bijlage(n)	2		
Onderwerp	Blauw Omgevingsprogramma 2022-2027		

### **Voorstel aan AB**

1. Definitief vaststellen van het Blauw Omgevingsprogramma 2022-2027;
2. Kennisnemen van de reactienota Blauw Omgevingsprogramma.

### **Inleiding**

Op 25 november 2020 is het ontwerp Blauw Omgevingsprogramma 2022-2027 (het BOP), ons waterbeheerprogramma nieuwe stijl, vastgesteld door het algemeen bestuur. Het ontwerp BOP heeft in de periode van 22 maart tot en met 3 mei ter inzage gelegen. In de reactienota zijn de zienswijzen beantwoord en is aangegeven waar en hoe het tot wijzigingen leidt in het Blauw Omgevingsprogramma. Op 25 oktober heeft de commissie positief advies uitgebracht over het BOP.

### **Beoogd effect**

Met dit waterbeheerprogramma "nieuwe stijl" kijken we zoveel mogelijk naar de verbindingen tussen onze eigen doelen en maatschappelijke opgaven. Het BOP is hiermee als verplicht instrument onder de Omgevingswet ook de tactische vertaling van de BOVI voor de periode 2022-2027. Dit doen we door in de geest van de Omgevingswet het gebied centraal te stellen en door samen te werken met onze partners aan geïntegreerde gebiedsopgaven vanuit de waterprincipes van de BOVI2050. Met de uitvoering van het Blauw Omgevingsprogramma geven we invulling aan de duurzame ontwikkeling van het waterbeheer.

### **Participatieproces en besluitvormingsproces tot nu toe**

De afgelopen jaren hebben we veelvuldig met onze gebiedspartners gesproken over de doelen en ambities van de BOVI en de doorvertaling naar het voorliggende BOP.

Hieronder een overzicht van het doorlopen participatie – en besluitvormingsproces in chronologische volgorde van het BOP:

- Het bestuurlijk traject van het BOP is gestart met een beeldvormend ab in september 2019;
- De constructieve werkwijze met de ab-klankbordgroep, die we zijn gestart bij de BOVI, is voortgezet bij het BOP. Deze klankbordgroep BOP is driemaal bij elkaar geweest;
- Helaas konden door COVID-19 de geplande fysieke gebiedsateliers van het BOP niet doorgaan. Als alternatief zijn, en voorbereidend op de geplande werkconferenties, bilaterale gesprekken gevoerd met onze maatschappelijke partners in de eerste helft van 2020. In totaal zijn er ruim 30 gesprekken gevoerd met onze gemeenten, maar ook onder andere Vitens, provincies, RWS, sportvisserij, verschillende terreinbeherende organisaties, LTO en collectieven. Relevante wensen, ideeën en samenwerkingsmogelijkheden uit de gesprekken zijn geïntegreerd in de gebiedsprogramma's van het ontwerp BOP;
- Ook met de provincies hebben we regelmatige afstemming gehad om het BOP en regionaal waterprogramma op elkaar af te stemmen;
- Voorafgaand aan de besluitvorming van het ontwerp BOP heeft op 7 september 2020 een beeldvormende ab vergadering over het ontwerp BOP plaatsgevonden. In deze vergadering over de governance van ons BOP zijn we in gesprek gegaan met prof M. van der Steen van het NSOB en schrijver van het essay 'Het Nieuwste Waterschap';
- Het ontwerp-BOP is op 25 november 2020 door het algemeen bestuur ongewijzigd vastgesteld;
- Meer dan 100 gebiedspartners zijn meermaals geïnformeerd over de voortgang en de ter inzagelegging en we hebben hen uitgenodigd voor gesprek en samenwerking;
- Insprekers konden aangeven of ze hun zienswijze wilden toelichten. Dat heeft geleid tot ruim 10 bilaterale gesprekken met onder meer Sportvisserij Nederland, LTO, verschillende terreinbeherende organisaties, Vitens, watersportverenigingen, een inwoner, gebiedspartijen nabij de Randmeren. In de gesprekken is niet alleen de zienswijze en onze werkwijze daaromtrent aan de orde geweest maar hebben we ook direct een aantal samenwerkingsmogelijkheden verder verkend. De insprekers spraken hun waardering uit over deze gesprekken;
- Tijdens de ter inzage periode van het BOP hebben een aantal gemeenten en provincies ons benaderd om kleine aanvullingen te doen in het ontwerp. Gezien de status van de summier aanvullingen en het inmiddels doorlopen proces vonden zij het niet noodzakelijk om een formele zienswijze in te dienen en is ambtelijk waardering uitgesproken over het doorlopen proces;
- Na vaststelling van het BOP informeren we al onze gebiedspartners over de besluitvorming. Dan informeren we ook de indieners van de zienswijzen inhoudelijk over de behandeling van hun zienswijzen.

## **Argumenten**

*1.1 Het Blauw Omgevingsprogramma heeft zes weken ter inzage gelegen.*  
Zoals vastgesteld in artikel 3.2 van de (provinciale) Watervordering Waterschap Vallei en Veluwe en in artikel 2 lid 2 van de Inspraakverordening Waterschap Vallei en Veluwe 2013 heeft het waterbeheerprogramma zes weken ter inzage gelegen. Een ieder heeft hiermee de mogelijkheid gekregen om in te spreken. Onze partners zijn actief geïnformeerd over de ter inzage legging.

*1.2 De ter inzagelegging heeft geleid tot 18 zienswijzen.*  
De 18 binnengekomen zienswijzen zijn afkomstig van 26 gebiedspartijen, sommige zienswijzen waren namelijk afkomstig van gezamenlijke partijen. De zienswijzen zijn divers van aard, en ingediend door verschillende partijen waaronder twee inwoners en een aantal belangenpartijen zoals de Bekenstichting, LTO en Sportvisserij. Van medeoverheden zijn alleen enkele voorstellen binnengekomen waarvan een aantal tot een ambtshalve wijziging hebben geleid.  
We hebben de insprekers de gelegenheid gegeven om hun zienswijze ambtelijk toe te lichten, dit heeft geleid tot ruim eerdergenoemde 10 gesprekken. In de gesprekken is niet alleen de zienswijze en onze omgang hiermee aan de orde geweest maar hebben we ook direct een aantal samenwerkingsmogelijkheden verder verkend.

*1.3 Het BOP is onder de covid-19 omstandigheden tot stand gekomen via een relatief uitgebreid participatieproces.*  
Als vervolg op het participatieve proces (uitnodigend en uitgenodigd worden) van onze BOVI hebben wij in het maakproces van het BOP, ondanks covid-19, op verschillende momenten gesproken, en/of contact gezocht, met onze gebiedspartners. Hierover is door onze partners waardering uitgesproken. We hebben, in lijn met het waterprincipe partnerschap als watermerk, verbinding gezocht met de gebiedsopgaven van onze partners en vertaald naar de gebiedsprogramma's.  
De website [www.BOVI2050.nl/BOP](http://www.BOVI2050.nl/BOP) is sinds de lancering (febr. 2020) bijna 20.000 keer bezocht, waarvan 8000 maal het laatste jaar, de start van de ter inzagelegging is duidelijk terug te zien in de bezoekersaantallen. Naast een aantal artikelen in landelijke vakbladen zijn presentaties gegeven over de BOVI-BOP bij collega waterschappen en kennisinstellingen. Zo wordt de BOVI genoemd in het recente statement van de Unie van Waterschappen 'Water Verbindt' (2021) en noemt de directeur van het interbestuurlijk programma "Aan de Slag met de Omgevingswet" onze BOVI een voorbeeld voor de wijze waarop water- en bodemsystemen een plek moeten krijgen in de beleidscycli van alle overheden.  
Uiteraard blijven we ook na vaststelling communiceren over de verdere uitvoering van het BOP. Dit zullen we veelal via nieuwsitems op de bovengenoemde website ([www.bovi2050.nl/BOP](http://www.bovi2050.nl/BOP)) doen.

*1.4 De ter inzagelegging is afgestemd met de regionale waterprogramma's en het Nationaal Waterprogramma.*  
De ter inzage legging van provincie Utrecht en Gelderland van de regionale (bodem- en) waterprogramma's en het nationaal waterprogramma heeft ook afgelopen maanden

plaatsgevonden. In deze programma's zijn onze KRW doelen opgenomen. De ter inzagelegging van deze genoemde plannen heeft niet geleid tot aanpassingen voor het BOP.

#### *2.1 De zienswijzen zijn mede een uitnodiging tot samenwerken.*

De binnengekomen zienswijzen hebben tot een beperkt aantal, relatief kleine, aanpassingen in het BOP geleid. Daarbij opgemerkt dat een groot deel van de zienswijzen vooral gericht zijn op het vervolg van het BOP wanneer de doelen vertaald worden naar maatregelen. Veel partijen hebben de ter inzage legging van het BOP ook benut om formeel aandacht te vragen voor verschillende thema's en kunnen ook gezien worden als een uitnodiging om bij de uitvoering verder samen te werken.

### **Kanttekeningen**

*1.1 Gebiedspartners blijven betrekken bij het realiseren van de gebiedsopgaven*  
Verschillende gebiedspartners hebben aangegeven graag in de uitwerking betrokken te blijven. Dit zullen we, in lijn met ons nog vast te stellen participatiebeleid, ook doen. Dit vraagt een verantwoordelijkheid richting de toekomst bij de uitvoering van onze opgaven van het BOP voor de ambtelijke organisatie.

*1.2 Het BOP heeft een redelijk hoog abstractieniveau.*  
Anders dan voorgaande waterbeheerprogramma's hebben we onze doelen vrij breed omschreven om flexibel en adaptief te kunnen zijn. Dat vertaalt zich in abstracte doelen. We zien dat veel zienswijzen uitgebreid zijn en een hoog detailniveau kennen wat niet past bij het abstractieniveau van het BOP. Hierdoor zijn de gevolgen voor het BOP relatief beperkt.  
Ondanks dat de zienswijzen niet tot veel aanpassingen hebben geleid hebben we naar aanleiding van de zienswijzen waardevolle gesprekken gehad met meerdere insprekers. Op basis van de gesprekken zijn nieuwe verbindingen gelegd en nieuwe samenwerkingsmogelijkheden voor de toekomst verkend.

### **Financiën**

De BOVI vormt ons strategische kader, hierin zijn onze strategische doelstellingen vastgelegd. Dit is vertaald naar een tactisch programma; het BOP. Vervolgens vertalen we het BOP naar verschillende uitvoeringsinstrumenten. Eén van die uitvoeringsinstrumenten is de begroting. De begroting is na vaststelling voor iedereen openbaar. Voor de financiering van het BOP 2022-2027 zijn de lopende programma's uit de meerjarenbegroting kaderstellend. Het uitvoeren van de tactische doelen en ambities van het BOP past daarmee binnen de lijn van de meerjarenbegroting. Als onderdeel van de begrotingscyclus houden we de komende jaren de gebiedsprogramma's periodiek tegen het licht en actualiseren, prioriteren en specificeren we deze waar nodig.

### **Advies commissie**

De commissie adviseert positief op het voorstel. Geadviseerd wordt het stuk als bespreekstuk voor het ab te agenderen.

### **Vervolg**

Na vaststelling van het Blauw Omgevingsprogramma door het algemeen bestuur worden gebiedspartners hierover geïnformeerd en ontvangen ook alle insprekers een persoonlijke brief die betrekking heeft op hun zienswijze.

### **Bijlagen**

1. Blauw Omgevingsprogramma 2022-2027;
2. Reactienota Blauw Omgevingsprogramma.

### **Ondertekening**

Dijkgraaf en heemraden

drs. ing. K.A. Blokland  
secretaris

mevrouw mr. S.H.M. Ornstein MCPm  
dijkgraaf

### **Besluit**