

Aan Algemeen Bestuur 22 november 2021

## ADVIESNOTA

Datum	9 november 2021	Portefeuillehouder	P.J. Gaynor
Documentnr.	1569710/1568712	Programma	Watersysteem incl. Waterveiligheid
Projectnummer	P8302RF en P8302D	Afdeling	Plannen en projecten
Bijlage(n)	Plan van Aanpak	Opsteller	
Onderwerp	Uitvoeringskrediet Dijkverbetering Noordelijke Randmeerdijk Realisatiefase		

### Voorstel

1. In te stemmen met het Plan van Aanpak Realisatiefase Noordelijke Randmeerdijk en het bijhorende bruto uitvoeringskrediet van € 6.238.285 bij geraamde inkomsten van € 5.099.482 en dit ter besluitvorming voor te leggen aan het Algemeen Bestuur.

### Inleiding

#### *Hoogwaterbeschermingsprogramma*

De Noordelijke Randmeerdijk is een primaire waterkering en in beheer bij Waterschap Vallei en Veluwe (hierna WSVV) en bij Waterschap Drents Overijsselse Delta (hierna WDODelta). In de derde landelijke toetsronde (LRT3) is dit traject afgekeurd en opgenomen in de programmering van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). Vanwege doelmatigheidsoverwegingen is deze verbeteringsopgave gezamenlijk aangepakt en ligt de dagelijkse coördinatie bij WSVV. Tussen de beide waterschappen is, voor elke fase, een Samenwerkingsovereenkomst (SOK) afgesloten. Ook voor de realisatiefase is een concept-SOK opgesteld, welke voortborduurde op eerder gemaakte afspraken.

De realisatie van de veiligheidsopgave moet in 2022 zijn afgerond. In 2023 zal de nazorg plaatsvinden en het uitvoeren van eventuele restpunten. De realisatiefase is voorafgegaan door een verkenningsfase (reeds afgerond) en een planuitwerkingsfase (afronding in Q4 2021).

Omdat deze dijk geprogrammeerd staat bij het landelijke programma HWBP, wordt ook voor de realisatiefase een subsidieaanvraag ingediend. Deze subsidieaanvraag volgt direct op deze kredietaanvraag.

Op 10 mei jl. heeft het ab het Projectplan Waterwet Noordelijk Randmeerdijk (PpWw) vastgesteld. Bij dit besluit zijn opmerkingen geplaatst over 1) hoe wordt omgegaan met het beleid van WSVV over het gebruik van bloemrijk zadenmengsel voor het vergroten van de biodiversiteit en 2) hoe dit project een bijdrage levert aan de doelstellingen van het waterschap aangaande circulariteit en energietransitie.

Op basis van het PpWw is een Plan van Aanpak (PvA) voor de realisatiefase opgesteld welke de basis vormt voor de subsidieaanvraag bij het HWBP. In dit traject is het HWBP intensief meegenomen.

Het projectteam heeft in het PvA aan bovenstaande punten van het ab op de volgende wijze invulling gegeven:

- 1 Daar waar het profiel van de dijk wordt aangepast, wordt een kruidenrijk mengsel ingezaaid. Dit betreft de Zomerdijk. Als ook de beoogde onderhoudsbermen worden aangelegd, zullen ook deze bermen hiermee ingezaaid worden.
- 2 Het projectteam heeft het HWBP en opdrachtnemer KWS voorgesteld om dijkvak Reeve uitstootvrij/-arm uit te voeren: NONox. Deze uitvoeringswijze kent hogere kosten, waarop ook de huidige subsidieregeling van het HWBP van toepassing is. De extra kosten zijn geraamd om € 400.000,-. Dit voorstel wordt momenteel besproken met HWBP. Vooruitlopend op een akkoord van HWBP op dit plan wordt hiervoor krediet aangevraagd. De subsidiebijdrage van HWBP bedraagt 90%, ofwel € 360.000,-. Voorstel is om de overige 10% te verdelen over WSVV, WDODelta en bouwteampartner KWS. Iedere partij draagt dan afgerond € 15.000,- bij.

Aan het einde van de planuitwerkingsfase is het ontwerp van de dijkvakken, kunstwerken en onderhoudsbermen tot een Technisch Ontwerp uitgewerkt en is de bijbehorende kostenraming geactualiseerd. Op dat moment is duidelijk geworden dat de aanlegkosten van de onderhoudsbermen significant hoger uitkomen dan in 2020 bij de aanvraag van beheer was voorzien. Om de voortgang van de veiligheidsopgave niet te verstoren is in overleg tussen ambtelijk opdrachtgever, beheer en projectmanager besloten om de onderhoudsbermen voor nu uit de scope van het project te halen. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar het informeren memo van 20 september 2021 over de onderhoudsbermen. Dit besluit heeft geen effect op de inhoud en geldigheid van het PpWw. Het PpWw is begin augustus jl. onherroepelijk geworden. Hiermee eindigt de planuitwerkingsfase en kan gestart worden met de realisatiefase.

Na positief besluit van d&h en ab over voorliggend plan, wordt aansluitend de beschikkingsaanvraag bij het HWBP ingediend. Begin februari 2022 verwachten we de definitieve subsidiebeschikking voor de realisatiefase van het HWBP te ontvangen.

#### *Realisatiefase*

Op 10 mei 2021 heeft het ab ingestemd met het doorgeleiden van het PpWw NRD naar de provincies Gelderland en Overijssel, ter vaststelling. Beide provincies hebben het plan vastgesteld en begin augustus is het PpWw onherroepelijk geworden.

In dit najaar kan gestart worden met de voorbereidingen van de uitvoering van de versterkingswerkzaamheden. Hiervoor is reeds een voorbereidingskrediet verstrekt. Het waterschap werkt hiervoor samen met de bouwteampartner KWS/AvocodeBondt. Deze

partner is tijdens de planuitwerkingsfase gecontracteerd voor het uitvoeren van zowel de plan- als realisatiefase. Op deze manier kan het project doelmatiger, sneller en slimmer worden uitgevoerd.

Parallel aan de afronding van de planuitwerkingsfase is het projectteam, samen met de bouwteampartner, gestart met de voorbereidingen voor de realisatiefase van de dijkverbetering. Conditionerende werkzaamheden om bijvoorbeeld (tijdelijke) gronden en vergunningen beschikbaar te krijgen zijn opgestart en in een afrondende fase.

Ook zal worden onderzocht of de bouwteampartner tot een aangepaste en versoberd ontwerp van de onderhoudsbermen kan komen. Indien dit lukt, zal begin 2022 een voorstel aan het bestuur worden voorgelegd en zal daarna het werk aanvullend aan de aannemer worden opgedragen.

### **Beoogd effect**

Met de uitvoering van de dijkverbetering van de primaire kering langs de Noordelijke Randmeerdijk wordt voldaan aan het primaire doel van een veilig beheergebied tegen overstromingen. De dijk voldoet na oplevering aan de normen voor waterveiligheid. Op basis van een levenscyclus-benadering is voor de dijk gekozen voor een levensduur van 50 jaar en voor de constructies van 100 jaar.

Er wordt een bloemrijke dijk gerealiseerd. Na aanleg worden de taluds van de dijk direct ingezaaid met een kruidenrijk grasmengsel voor een erosiebestendige grasmatten en ter vergroting van de biodiversiteit. Bij het ontwerp is rekening gehouden met het toekomstig beheer en onderhoud zodat dit op een doelmatige wijze uitgevoerd kan worden.

Natuurlijk moet ook de uitvoering van de dijkverbetering zodanig plaatsvinden dat overlast beperkt wordt en de veiligheid voor een ieder gegarandeerd wordt. Daarbij worden alle facetten van het Projectplan uitgevoerd en randvoorwaarden meegenomen. Samen met de bouwteampartner en WDO Delta is gewerkt aan een goede communicatie in het gebied.

### **Argumenten**

#### *1.1 Het bevoegd gezag heeft ingestemd met het Projectplan Waterwet*

De Noordelijke Randmeerdijk voldoet op dit moment niet aan de normen voor waterveiligheid. Het bevoegd gezag heeft ingestemd met het Projectplan Waterwet. Het HWBP heeft het plan beoordeeld als sober en doelmatig. Daarnaast wordt het gedragen door de gebiedspartners en de belangrijkste stakeholders. Met de realisatie van het project voldoet de waterkering weer aan de normering voor waterveiligheid zoals opgenomen in de Waterwet.

#### *1.2 Het plan van aanpak voor de realisatie van de dijkverbetering voldoet aan de subsidieregeling HWBP*

Het plan van aanpak voor de realisatie van de dijkverbetering is gereviewed door deskundigen uit de beide eigen organisaties en door het begeleidingsteam van het HWBP. Het begeleidingsteam heeft positief geoordeeld over het ingediende PvA inclusief

planning, risicosdossier en de bijbehorende raming, maar merkt hierbij wel op dat de uitkomsten van de onderhandelingen voor de realsaitieovereenkomst tot verschuivingen zullen leiden die t.z.t. bij de beschikkingsaanvraag zullen worden beoordeeld.

### *1.3 Verzilveren van potentiële meekoppelkansen*

Het project kent meerdere meekoppelkansen, waaronder o.a.

- Koppeling met project Noorderrot, gemeente Oldebroek
- Bloemrijke bermen van provincie en waterschap
- Vervangen deuren gemeente Elburg

Met name Noorderrot biedt kansen. Onderzoeksresultaten en mogelijk ook vrijkomend zand en klei (mits van voldoende kwaliteit) vanuit het project Noorderrot kunnen mogelijk worden gebruikt voor de aanleg van delen van onderhoudsbermen. Mogelijkheden worden in nauw overleg verkend en zullen in de aankomende periode worden uitgewerkt en schriftelijk worden vastgelegd.

### *1.4 Onderhoudswerkzaamheden van beheer kunnen nu meteen worden meegenomen*

Vanuit beheer is het wenselijk om onderhoudswerkzaamheden aan enkele kunstwerken uit te voeren. Hiertoe is in 2020 door d&h een positief besluit genomen. Voor een deel hebben deze werkzaamheden een directe link met de veiligheidsopgave, voor een deel ook niet en wordt een synergievoordeel benut door het combineren van onderhoudswerkzaamheden.

### *1.5 Beschikbaarheid (tijdelijke)gronden.*

Om de dijk te verbeteren zijn op enkele locaties gronden benodigd, zowel tijdelijk als definitief. In de afgelopen periode zijn gesprekken met eigenaren en pachters hierover zeer goed verlopen en is overal een akkoord bereikt. De laatste formele overeenkomsten worden in oktober gesloten. Het project kan tijdig over de noodzakelijke gronden beschikken.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Samen met het HWBP-begeleidingsteam toewerken naar een beschikking*

In aanloop naar de formele subsidieaanvraag bij het HWBP is intensief samengewerkt met het begeleidingsteam van het HWBP op te komen tot een PvA welke voldoet aan de subsidievereisten zoals gesteld in de subsidieverordening. Er zijn enkele reviews uitgevoerd op het PvA en de uitkomsten van deze reviews waren positief en de gemaakte opmerkingen zijn door het projectteam verwerkt.

De subsidieaanvraag zal aansluitend op het besluit van ab van 22 november 2021 worden verstuurd aan het HWBP. Toetsing en beoordeling op subsidiabiliteit door het HWBP vindt dan plaats. De maximale termijn voor deze subsidiebeoordeling is 8 weken. Er bestaat een (kleine) kans dat het HWBP bij de beoordeling van de beschikkingsaanvraag op onderdelen toch tot een ietwat ander oordeel komt. Dit oordeel kan effect hebben op de hoogte van de subsidieverstrekking en kan vervolgens doorwerken in de verdeling van de kosten tussen WSVV-WDODelta en tussen de veiligheidsopgave en de beheeropgave van WSVV.

Mede om deze reden wordt voorgesteld om de concept Samenwerkingsovereenkomst na het verkrijgen van de beschikking met WDODelta af te hechten en te ondertekenen.

### *1.2 Afronden Samenwerkingsovereenkomst WSVV-WDODelta*

Voor de realisatiefase is een SOK in concept opgesteld. In deze SOK wordt ook ingegaan op de kosten- en risicoverdeling tussen de beide waterschappen. In het verlengde van vorige overeenkomsten en in afstemming met HWBP wordt een pragmatische verdeelsleutel voorgesteld. In (de bijlage van) de bijgevoegde concept-SOK is de verdeelsleutel uitgewerkt.

De financiële bijdrage voor de realisatiefase van WDODelta aan WSVV voor het meekoppelen wordt bepaald aan de hand van een verdeelsleutel voor de realisatiekosten, zoals bepaald in bijlage 3 van de (concept-)SOK.

Voorgesteld wordt het volgende:

1. De directe bouwkosten voor dijkvak Reeve ten laste komen van WDODelta en de overige directe kosten voor de veiligheids- en beheeropgave komen te laste van WSVV;
2. De indirecte kosten, risico's en opslagen worden voor de beheeropgave gemaximeerd tot 10% van het totaal voor deze kostenposten;
3. De overige indirecte kosten, risico's en opslagen worden pro rato worden verdeeld over de beide waterschappen.

De reden hiervoor is dat alleen kosten die te maken hebben met waterveiligheid voor 90% subsidie in aanmerking komen.

Voorgesteld wordt, om na ontvangst van de uiteindelijke beschikking van HWBP, afspraken in de SOK hierop te toetsen, eventueel bij te stellen en door wederzijds te ondertekenen.

### **Financiën**

In de meerjarenraming bij de begroting 2021 is onder het programma Watersystemen inclusief Veiligheid, voor het project Dijkverbetering Noordelijke Randmeerdijk een investeringsbedrag opgenomen van bruto € 9.183.256. De begrote subsidies zijn € 7.764.167.

De huidige totale investeringskosten zijn geraamd op € 11.288.285 bij verwachte inkomsten van € 10.081.667.

### Krediet

Reeds verstrekt voorbereidingskrediet bruto	€ 5.050.000
Reeds verstrekt voorbereidingskrediet subsidie	-€ -4.982.185
Uitvoeringskrediet bruto	€ 6.238.285
Uitvoeringskrediet subsidie	-€ 5.099.482

Totaal bruto krediet na dit voorstel	€ 11.288.285
Totaal subsidie krediet na dit voorstel	-€ 10.081.667
Totaal netto krediet na dit voorstel	€ 1.206.618

Voor de waterveiligheidsopgave geldt dat 90% van de kosten in rekening wordt gebracht bij het HWBP. Dit betekent dat 10% van de totale realisatiekosten voor waterveiligheid ten laste komen van het waterschap. De realisatiekosten voor de beheeropgave aan kunstwerken zijn niet-subsidiabel en komen 100% ten laste komen van het waterschap. Hierdoor komen de kosten voor het waterschap uit op circa 19% van de totale uitvoeringskosten. De raming van de realisatiekosten valt hoger uit dan eerder was voorzien. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door hogere grondstofprijzen, inzet IPM-team, emissieloos/-arm uitvoering van dijkvak Reeve en risico-opslag.

De kapitaallasten gaan naar aanleiding van dit voorstel stijgen met € 10.000 per jaar voor 35 jaar lang.

### Vervolg

Na goedkeuring van het algemeen bestuur op 22 november 2021 en het positieve besluit van het HWBP over de subsidieaanvraag, zijn de volgende relevante mijlpalen voorzien:

Oktober/november 2021 : afronding gesprekken met ON over Realisatie overeenkomst  
Oktober/november 2021 : conditionerende werkzaamheden ter voorbereiding  
November 2021 : indienen subsidieaanvraag bij HWBP  
Februari 2022 : verkrijgen beschikking van HWBP  
Maart 2022 : ondertekening SOK tussen WSVV en WDODelta  
April 2022 : (op)start uitvoering  
Najaar 2022 : dijk veilig  
2023 : nazorgfase

### Bijlagen

- Korte samenvatting Plan van Aanpak Realisatiefase (zie aansluitend aan deze nota)
- Memo beheeropgave bermen realisatiefase Noordelijke Randmeerdijk

Datum 9 november 2021  
Onderwerp Uitvoeringskrediet Dijkverbetering Noordelijke Randmeerdijk Realisatiefase  
Pagina 7 van 10

### **Advies commissie**

Het voorstel wordt met een positief advies doorgeleid en geagendeerd als hamerstuk. De memo onderhoudsbermen waarnaar wordt verwezen wordt op vraag vraagsteller toegezegd.

### **Ondertekening**

Dijkgraaf en heemraden,

drs. ing. K.A. Blokland  
secretaris

mr. S.H.M. Ornstein MCPm  
dijkgraaf

### **Besluit**

**Korte samenvatting Plan van Aanpak Realisatiefase Noordelijke Randmeerdijk**  
*Behorende bij Kredietvoorstel realisatiefase dijkverbetering Noordelijke Randmeerdijk  
Vergadering Algemeen Bestuur d.d. 22 november 2021*

Op 12 oktober 2021 heeft het d&h het Plan van Aanpak voor de realisatiefase van de HWBP dijkverbeteringsopgave Noordelijke Randmeerdijk vastgesteld. Onderstaand een korte samenvatting van doel en inhoud.

**Aanleiding**

De Noordelijke Randmeerdijk is een primaire waterkering en in beheer bij Waterschap Vallei en Veluwe (hierna WSVV) en bij Waterschap Drents Overijsselse Delta (hierna WDODelta). In de derde landelijke toetsronde (LRT3) is dit traject afgekeurd en opgenomen in de programmering van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). Vanwege doelmatigheidsoverwegingen is deze verbeteringsopgave gezamenlijk aangepakt, met de dagelijkse coördinatie bij WSVV. Tussen de beide waterschappen is voor elke fase een Samenwerkingsovereenkomst (SOK) afgestoten. Ook voor de realisatiefase is een concept SOK opgesteld, die voortborduurde op eerder gemaakte afspraken. De realisatie van de veiligheidsopgave moet in 2022 zijn afgerond

Na de zomer van 2021 staan we voor de uitdaging het Projectplan Noordelijke Randmeerdijk te realiseren. Dat doen we als Waterschap Vallei en Veluwe samen met onze bouwteampartner KWS/AvecodeBondt en met hun onderaannemer Luttjeboer. Deze partner is gedurende de planuitwerkingsfase gecontracteerd. De aanbesteding voor de uitvoering van de werkzaamheden voor de gecombineerde planuitwerkingsfase en realisatiefase heeft in 2019 plaatsgevonden.

**Het project op hoofdlijnen**

De verbetering van de Noordelijke Randmeerdijk doorloopt de systematiek van het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT) van de Rijksoverheid, welke bestaat uit de fasen Verkenning, Planuitwerking en Realisatie. Op dit moment staan wij aan de vooravond van de realisatiefase.

*Procedure Projectplan Waterwet*

Na de ter inzage legging van het concept Projectplan Waterwet begin 2021, is het projectplan op 10 mei 2021 door het ab vastgesteld en vrijgegeven. Aansluitend daarop is het officiële verzoek tot goedkeuring van het plan ingediend bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincies Gelderland en Overijssel, de bevoegd gezagen. De provincies hebben het goedkeuringsbesluit nog voor het zomerreces van de Staten genomen en hun besluiten ter uitvoering van het project ter inzage gelegd. Op deze besluiten is geen beroep ingediend, waarna het Projectplan begin augustus jl. onherroepelijk is geworden.

*De realisatiefase*

De realisatie kan starten nadat sprake is van een definitief Projectplan Waterwet én het ab van de beide waterschappen het benodigde krediet voor de uitvoering gevoteerd



hebben. Daarvoor is het verkrijgen van de subsidie van het HWBP een randvoorwaarde. Gestreefd wordt dat de subsidiebeschikking begin 2022 wordt ontvangen, zodat direct na het stormseizoen kan worden gestart. Opgemerkt wordt dat in het najaar van 2021 al wel conditionerende werkzaamheden zullen worden uitgevoerd.

### **Participatie en samenwerking**

We werken al vanaf de start van de verkenningsfase samen met de omgeving en diverse overheidspartners en sinds vorig jaar ook met de bouwteampartner. Deze wijze van participatie wordt ook doorgetrokken in de realisatiefase. Waterschap Vallei en Veluwe hecht ook sterk aan een nauwe samenwerking met betrokken overheidspartners en uiteraard onze interne stakeholders binnen het waterschap. Met de betrokken overheidspartners is zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau nauwe samenwerking. Deze samenwerking met de Ambtelijke Begeleidingsgroep en de Bestuurlijke Begeleidingsgroep heeft ook een belangrijke rol in de voorbereiding van onze gedragen besluitvorming. Omdat door de aard van het project, met aanwonenden die wel de lasten maar niet de veiligheids-lusten ervaren, hebben we direct mogen ervaren dat de samenwerking met collega-overheden prettig is. De bestuurders willen ook betrokken blijven bij de uitvoering en de dialoog met de stakeholders op en rond de dijk. Vanuit het HWBP is ook het begeleidingsteam meegenomen in het proces. Bij de subsidiebeschikking voor de planuitwerking is aangegeven dat het Voorkeursalternatief (VKA) als sober en doelmatig is beschouwd. Dit VKA is nu verder uitgewerkt tot (bijna) een uitvoeringsgereed ontwerp.

Onze realisatiestrategie

Ons doel is om de realisatie in 2022 af te ronden. Het vertrekpunt van de samenwerking met opdrachtnemer is hierbij de Uniforme Administratieve Voorwaarden voor Geïntegreerde Contracten uit 2005 (UAV-GC 2005) .

In de afgelopen maanden zijn de laatste overstemmingen bereikt over de benodigde (tijdelijke) gronden. Dit geeft het project de ruimte om een aanpak voor te staan die haalbaar en maakbaar is.

### **Risico-gestuurd en integraal**

Het waterschap sluit in het plan nauw aan bij de lijnen en ervaringen binnen het landelijke programma HWBP met een zogenaamde 'risicogestuurde aanpak'. Deze betekent in dit kader dat uitgaande van de doelopgave, de toprisico's die het succes in de weg staan, mede de aanpak bepalen.

Verder is het een integraal plan. De kracht van integraliteit is dat in het plan van aanpak, naast alle aspecten van de uitvoering zelf en het zijn van opdrachtgever voor een UAV-GC-contract, ook de verschillende ontwikkelopgaves van de organisatie zelf beschreven zijn. Uiteindelijk moet de staande organisatie de nieuwe dijk in beheer kunnen nemen. Ook wil de organisatie leren van dit project.

Risicogestuurd werken betekent ook dat gefocust wordt op de beheersmaatregelen die in het risicodossier benoemd zijn om te voorkomen dat het werk stil komt te liggen. Tevens

Datum 9 november 2021  
Onderwerp Uitvoeringskrediet Dijkverbetering Noordelijke Randmeerdijk Realisatiefase  
Pagina 10 van 10

wordt, daar waar mogelijk en noodzakelijk, in het hoogwaterseizoen doorgewerkt. Eind 2022 wordt het werk naar verwachting buiten afgerond en is de dijk weer veilig.

In het plan van aanpak beschrijven we ook de overdracht naar de beheerder van de dijk: de staande organisaties van WSVV en WDODelta.

-----