



Aan algemeen bestuur  
22 november 2021

## Adviesnota

|                |  |                    |                          |
|----------------|--|--------------------|--------------------------|
| Datum          | 8 november 2021                                    | Portefeuillehouder | mr. S.H.M. Ornstein MCPm |
| Documentnummer | 1570065/1570066                                    | Programma          | Omgevingswet             |
| Projectnummer  |  | Afdeling           | BDI                      |
| Bijlage(n)     | 4  | Opsteller          |                          |
| Onderwerp      | Waterschapsverordening Waterschap Vallei en Veluwe |                    |                          |

### Voorstel

De Waterschapsverordening Waterschap Vallei en Veluwe vast te stellen, overeenkomstig bijgaand besluit.

### Inleiding

Op grond van de nieuwe Omgevingswet moet het waterschap een waterschapsverordening opstellen.

De waterschapsverordening bevat regels (algemeen bindende voorschriften) voor activiteiten die gevolgen hebben voor het watersysteem en komt in de plaats van de huidige keur van het waterschap met de bijbehorende algemene regels.

Tijdens de beeldvormende vergadering van 31 mei 2021 bent u geïnformeerd over de omzetting van de huidige keur naar een beleidsarme waterschapsverordening.

Bij het opstellen van de waterschapsverordening is gebruik gemaakt van de door het landelijk project Transitieondersteuning Omgevingswet Waterschappen (TROWA) opgestelde Handreiking Waterschapsverordening.

De TROWA is een samenwerkingsverband tussen het Waterschapshuis, de UvW en de waterschappen.

Tijdens de voorbereiding zijn medeoverheden, maatschappelijke organisaties (LTO, Natuurorganisaties en Vitens) actief benaderd om te reageren op de concept-tekst (consultatie).

De ontwerp-waterschapsverordening heeft in de periode van 26 juli tot en met

6 september voor inspraak ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen. Wel waren een aantal ambtshalve aanpassingen in het ontwerp nodig.

De waterschapsverordening treedt volgens de huidige planning op 1 juli 2022 in werking, dat is het moment waarop de Omgevingswet in werking treedt.

### **Beoogd effect**

De vaststelling is van belang om met de waterschapsverordening te kunnen oefenen in de DSO-omgeving en de waterschapsverordening vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet via de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB) te kunnen publiceren.

### **Argumenten**

#### *1.1 Nodig voor het verkrijgen van formele rechtskracht*

De verordening dient door het algemeen bestuur te worden vastgesteld voordat deze kan worden bekendgemaakt en in werking kan treden.

#### *1.2 Geeft gelegenheid om de aansluiting op het DSO werkend te krijgen en daarmee te oefenen*

De inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet staat nu op 1 juli 2022. Omdat er na vaststelling van de waterschapsverordening nog diverse werkzaamheden en oefensessies nodig zijn om de van de waterschapsverordening afgeleide vragenbomen en de daaraan gekoppelde werkingsgebieden goed werkend te krijgen in het Digitaal Stelsel Omgevingswet, is het wenselijk dat de waterschapsverordening nu wordt vastgesteld.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1 Direct na de inwerkingtreding van de Omgevingswet beschikken we over een integrale waterschapsverordening*

De vast te stellen waterschapsverordening wordt op de dag na de inwerkingtreding van de Omgevingswet toegevoegd aan de op dat moment van rechtswege ontstane 'eerste' waterschapsverordening, de zogenaamde bruidsschat. Dit heeft als resultaat een integrale waterschapsverordening, waarin de regels voor activiteiten met betrekking tot watersystemen (de voormalige keur dus) en de regels uit de 'bruidsschat' (met name regels over lozingen) zijn verenigd. Dit geheel treedt dan de dag na de inwerkingtreding van de Omgevingswet in werking.

De bruidsschat is noodzakelijk omdat op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, verschillende rijksregels komen te vervallen. Bijvoorbeeld regels ter bescherming van de waterkwaliteit. Deze regelgeving wordt aan het waterschap overgelaten. Het waterschap kan hiervoor zijn eigen afwegingen maken. Voor een goede overgang van de oude naar de nieuwe situatie is er de bruidsschat. De bruidsschat wordt bij inwerkingtreding van het nieuwe stelsel aan de waterschapsverordening die van rechtswege ontstaat, toegevoegd en blijft gelden zolang het waterschap ze niet aanpast.

### *1.2 Aan D&H gedelegeerde bevoegdheden blijven zoals ze waren*

In de huidige keur zijn de vergunningplichten voor activiteiten met betrekking tot watersystemen opgenomen en vervolgens is de vaststelling van algemene regels – die mede een vrijstelling van de vergunningplicht inhouden – gedelegeerd aan het dagelijks bestuur.

Ook de bevoegdheid tot wijziging van de legger (waar de keurzones in zijn opgenomen) is gedelegeerd aan het dagelijks bestuur (en vervolgens gemandateerd aan de directie). Deze praktijk wordt voortgezet in het nieuwe stelsel.

Als gevolg van de in de waterschapsverordening opgenomen delegatiebepaling wordt de bevoegdheid om de regels uit de hoofdstukken 2 tot en met 4, de begripsbepalingen en de geometrische begrenzingen aan te vullen en te wijzigen, aan het dagelijks bestuur gedelegeerd.

### *1.3 De keurzones op de leggers zijn de werkingsgebieden van de regels in de waterschapsverordening*

In de waterschapsverordening zijn de locaties opgenomen waar regels gelden, de zogenaamde werkingsgebieden. Dit zijn de zones die nu nog onderdeel uitmaken van de leggers.

De werkingsgebieden die worden vastgesteld in de Waterschapsverordening zijn te raadplegen via:

<https://valleienveluwe.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=3e9c9021bd a74e32acc016787fc35ea8> voor het watersysteem;

en via:

<https://valleienveluwe.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=268c83de05 9340b29df6a9eaabee6f69> voor de waterkeringen. De aanduiding 'verholen waterkering'

en 'niet verholen waterkering' is aangegeven op de kaart die te raadplegen is via:

<https://geo.vallei-veluwe.nl/portal/apps/webappviewer/index.html?id=73ff3979929e4acb8b4bfe1abbc37f1 3>

De werkingsgebieden zijn – afgezien van het op bepaalde plekken wat nauwkeuriger intekenen van de begrenzingen - beleidsneutraal overgenomen uit de vigerende leggers. Nieuw is dat in de waterschapsverordening onderscheid wordt gemaakt tussen verholen (onzichtbare) en niet verholen waterkeringen.

Met betrekking tot verholen keringen zal aangesloten worden bij de huidige praktijk en een lichter regelregime gaan gelden. De digitale koppeling wordt op een later tijdstip gerealiseerd.

### *1.4 DSO*

Een van de doelen van de Omgevingswet is transparantie: het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van de regels over de omgeving. Hiervoor is het landelijk Digitaal Systeem Omgevingsrecht (DSO) ontwikkeld. Dit maakt de één loket-beleving door de initiatiefnemer en de klik op de kaart-benadering mogelijk.

Om de waterschapsverordening (de juridische regels) te kunnen koppelen aan het DSO zijn de regels digitaal leesbaar gemaakt, vertaald naar zogenaamde vragenbomen en gekoppeld aan werkingsgebieden op kaart.

Door het beantwoorden van de vragen in de vragenbomen kan een inwoner die iets wil realiseren, duidelijkheid krijgen over zijn of haar verplichtingen (bijv. het aanvragen van een vergunning of het doen van een melding).

#### *1.5 Onderhoudsverordening*

Omdat onderhoudsplichten (nog) niet in de waterschapsverordening kunnen worden opgenomen omdat daarvoor een wetswijziging nodig is, wordt separaat een onderhoudsverordening opgesteld welke in het eerste kwartaal van 2022 in procedure zal worden gebracht.

### **Vervolg**

Na vaststelling door het algemeen bestuur zal de waterschapsverordening via de gebruikelijke kanalen worden bekendgemaakt, zowel intern als extern.

Het algemeen bestuur zal via een demo de eerste helft 2022 worden meegenomen in de werking van het DSO.

Met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 juli 2022 werkt het waterschap samen met partners zoals gemeenten om het digitale loket te realiseren waarin de waterschapsverordening een plek heeft.

Met de communicatie over de waterschapsverordening naar de burger haken we vanaf het tweede kwartaal 2022 zo veel mogelijk aan bij de landelijke campagnes en regionale communicatie omtrent de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De Waterschapsverordening maakt als rechtsinstrument onderdeel uit van de beleidscyclus (die voor alle overheden van toepassing is) in het verlengde van de BOVI en de BOP.

Met betrekking tot de mogelijkheid van beroep geldt dat op dit moment nog niet duidelijk is of tegen de Waterschapsverordening ook beroep mogelijk is.

Als er beroep mogelijk is, dan betreft dat overigens alleen de werkingsgebieden.

### **Standpunt van de commissie**

De commissie adviseert positief op het voorstel. Geadviseerd wordt het stuk als hamerstuk voor het algemeen bestuur te agenderen. De suggesties die de commissie heeft gedaan voor de adviesnota zijn overgenomen en verwerkt in de adviesnota. Deze betreffen de TROWA-handreiking, de communicatie en het DSO.

### **Bijlagen**

1. Besluit
2. Waterschapsverordening Waterschap Vallei en Veluwe
3. Algemene toelichting bij waterschapsverordening
4. Artikelsgewijze toelichting bij waterschapsverordening

### **Ondertekening**

Dijkgraaf en heemraden

drs.ing. K.A. Blokland  
secretaris

mevrouw mr. S.H.M. Ornstein MCPm  
dijkgraaf

### **Besluit**