

# Participatie- en inspraakverordening Waterschap Vallei en Veluwe 2022

Besluit tot vaststelling Participatie- en inspraakverordening Waterschap Vallei en Veluwe 2022

Het algemeen bestuur van Waterschap Vallei en Veluwe;

gelezen het voorstel van het college van dijkgraaf en heemraden van 15 februari 2022;

gelet op artikel 79 van de Waterschapswet;

gelet op de Omgevingswet;

## **BESLUIT:**

vast te stellen de **Participatie- en inspraakverordening** Waterschap Vallei en Veluwe 2022

## **Paragraaf 1 Algemene bepalingen**

### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

1. In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Waterschap: Waterschap Vallei en Veluwe;
- b. Bestuursorgaan: het college van dijkgraaf en heemraden of het algemeen bestuur;
- c. Ingezetene: ingezetene van het waterschap in de zin van artikel B 4 van de Kieswet
- d. Belanghebbende: belanghebbende in de zin van artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht;
- e. Inspraak: de door of namens het college van dijkgraaf en heemraden aan ingezetenen en belanghebbenden geboden gelegenheid om hun zienswijze kenbaar te maken over door het bestuursorgaan te nemen besluiten en voorgenomen beleid;
- f. Beleidsvoornemen: het voornemen van het bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid;
- g. Participatie: een wederkerig proces, waardoor via doelbewuste communicatie en directe interacties individuen, groepen en organisaties invloed hebben op en verantwoordelijkheden delen over collectieve vraagstukken, beslissingen of diensten die hen aangaan.
- h. Uitdaagrecht: een specifieke vorm van participatie in de uitvoeringsfase en wel het recht van ingezetenen en maatschappelijke organisaties op het overnemen van de feitelijke uitvoering van een taak van het waterschap.

### **Artikel 2 Onderwerp verordening**

1. Deze verordening bevat regels over participatie en inspraak voor het algemeen bestuur en het college van dijkgraaf en heemraden bij initiatieven van het waterschap en/of ingezetenen/belanghebbenden tot wijziging van het waterschapsbeleid, bij het voorbereiden en uitvoeren van plannen en projecten en bij de uitvoering van overige waterschapstaken.
2. Deze verordening is niet van toepassing op participatie of andere initiatieven van ingezetenen en belanghebbende die op een andere wijze in regelgeving of procedures is geregeld.

## **Paragraaf 2 Participatie**

### **Artikel 3 Object van participatie**

1. Elk bestuursorgaan besluit ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden of participatie wordt toegepast, in welke mate en op welke wijze, met in achtneming van het door het algemeen bestuur vast te stellen participatiebeleid.
2. Het algemeen bestuur stelt het participatiebeleid vast.
3. Participatie wordt altijd toegepast in de gevallen waarin de wet daartoe verplicht, en op de wijze waartoe de wet verplicht.
4. Participatie hoeft niet te worden verleend:
  - a. Wanneer sprake is van uitvoering van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan weinig tot geen ruimte heeft om eigen afwegingen te maken en dus weinig tot geen beleidsvrijheid heeft;
  - b. Bij beslissingen over de financiën van het waterschap, zoals het opstellen en vaststellen van de begroting en de rekening, tarieven voor de dienstverlening door het waterschap en belastingen als bedoeld in de Waterschapswet;
  - c. Bij beslissingen of beleidsvoornemens die uitsluitend of hoofdzakelijk betrekking hebben op interne of organisatorische aangelegenheden, waaronder de inrichting en samenstelling van het waterschapsbestuur;
  - d. Wanneer het naar het oordeel van het bestuursorgaan gaat om een ondergeschikte (partiele) herziening van: eerder vastgesteld beleid, een besluit of een eerder vastgestelde verordening of regeling;
  - e. Als de aard van de door het bestuursorgaan uit te oefenen bevoegdheid zich hiertegen verzet;
  - f. Wanneer participatie bij of krachtens wettelijk voorschrift is uitgesloten;
  - g. Wanneer de besluitvorming over of uitvoering van een beleidsvoornemen naar het oordeel van het bestuursorgaan dermate spoedeisend is dat participatie niet kan worden afgewacht.

### **Artikel 4 Procedure participatie**

1. Het bestuursorgaan beslist aan het begin van een beleidsvoornemen of voor de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van plannen en projecten de mogelijkheid tot participatie wordt geboden. Er wordt gemotiveerd vastgelegd waarom wel of niet de mogelijkheid tot participatie wordt geboden en op welk participatie niveau.
2. Wanneer de mogelijkheid tot participatie wordt geboden maakt het bestuursorgaan op passende wijze bekend op welke wijze de participatie zal plaatsvinden.
3. Bij initiatieven van ingezetenen en belanghebbenden geeft de initiatiefnemer aan hoe hij/zij het participatieproces wil inrichten. Een verzoek van initiatiefnemer kan worden ingediend op de website van het waterschap aangegeven wijze. Op basis van het in artikel 2, tweede lid vastgestelde

participatiebeleid beslist het waterschap of en zo ja op welke wijze en met welke intensiteit het waterschap een bijdrage levert en kan daaraan voorwaarden stellen.

4. De in het derde lid bedoelde bijdrage wordt schriftelijk vastgelegd.

#### **Artikel 5 Eindverslag bij participatie**

1. Ter afronding van de participatie maakt het bestuursorgaan een eindverslag op.
2. Het eindverslag bevat in ieder geval:
  - een beschrijving van het gevolgde participatieproces;
  - een weergave van de inbreng en een reactie daarop, waarbij met redenen omkleed wordt aangegeven hoe hier mee is omgegaan.
3. Het bestuursorgaan maakt het eindverslag openbaar op de wijze waarop ook de bekendmaking voor participatie heeft plaatsgevonden.
4. In een bestuursvoorstel wordt melding gemaakt van het gevolgde participatieproces en wordt het eindverslag bijgevoegd.
5. De initiatiefnemer, zoals bedoeld in het derde lid van artikel 4 maakt een eindverslag dat inzicht geeft van wat is gedaan met de inbreng van het waterschap.

#### **Paragraaf 3 Uitdaagrecht**

##### **Artikel 6 Procedure uitdaagrecht**

1. Elk bestuursorgaan beslist ten aanzien van zijn eigen taken of hierop het uitdaagrecht van toepassing is.
2. Elk bestuursorgaan maakt de activiteit of activiteiten bekend waarop het uitdaagrecht van toepassing is.
3. Ingezetenen en maatschappelijke initiatieven kunnen onder de noemer van uitdaagrecht, bij het bestuursorgaan een plan indienen voor het uitvoeren van taken zoals bedoeld in het tweede lid.
4. Wanneer het verzoek wordt ingewilligd worden afspraken tussen het waterschap en de verzoeker vastgelegd in een overeenkomst.

#### **Paragraaf 4 Inspraak**

##### **Artikel 7 Object van inspraak**

1. Elk bestuursorgaan kan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluiten of inspraak wordt geboden bij de voorbereiding van waterschapsbeleid, het vaststellen van verordeningen, regelingen of besluiten, behoudens het bepaalde in lid 2.
2. De volgende besluiten vallen in ieder geval onder de werking van deze verordening:
  - a. de kostentoedelingsverordening;
  - b. de onderhoudslegger.
3. Geen inspraak wordt verleend, indien het besluit:
  - a. Strekt tot uitvoering van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft;
  - b. Uitsluitend interne werking heeft;

- c. Ziet op een wijziging van beleid of van een besluit van het bestuursorgaan van ondergeschikte betekenis, dan wel die uitsluitend of hoofdzakelijk om juridisch-technische dan wel redactionele redenen plaatsvindt;
- d. Een belastingverordening betreft;
- e. De vereiste spoed zich daartegen naar het oordeel van het college van dijkgraaf en heemraden verzet.

#### **Artikel 8 Wijze van inspraak**

De ontwerpbesluiten die onder de werking van deze verordening vallen, worden voorbereid met inachtneming van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

#### **Artikel 9 Terinzagelegging**

Een ontwerpbesluit wordt voor een ieder gedurende zes weken ter inzage gelegd middels publicatie in het Waterschapsblad.

#### **Artikel 10 Reacties**

Ingezetenen en belanghebbenden, die in hun zienswijze daarom hebben verzocht, worden door het college van dijkgraaf en heemraden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze mondeling toe te lichten, tenzij een dergelijk verzoek kennelijk onredelijk is.

#### **Artikel 11 Rapportages**

1. In het bestuursvoorstel wordt melding gemaakt van de gehouden inspraakprocedure en de beschouwingen over de ingekomen zienswijzen.
2. Het voorstel en het dienaangaande vastgestelde besluit van het college van dijkgraaf en heemraden of van het algemeen bestuur, wordt toegezonden aan degenen die hun zienswijze naar voren hebben gebracht.

#### **Paragraaf 5 Overgangs- en slotbepalingen**

##### **Artikel 12 Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt één dag na inwerkingtreding van de Omgevingswet in werking.

##### **Artikel 13 Intrekking**

Met ingang van de dag van inwerkingtreding van deze verordening wordt de Inspraakverordening Waterschap Vallei en Veluwe 2013 ingetrokken.

##### **Artikel 14 Overgangsregeling**

Op inspraakprocedures die voortvloeien uit besluiten genomen voor de inwerkingtreding van deze verordening, blijven de bepalingen van toepassing van de inspraakverordening zoals die luiden ten tijde van dat besluit.

##### **Artikel 15 Citeertitel**

Deze verordening kan worden aangehaald als 'Participatie- en inspraakverordening Waterschap Vallei en Veluwe 2022.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van

2022