
UW WATERSCHAP

het algemeen bestuur

Adres Steenbokstraat 10
Postbus 4142
7320 AC Apeldoorn

Telefoon (055) 527 29 11

E-Mail info@vallei-veluwe.nl

Website www.vallei-veluwe.nl

Memo

Datum	10 november 2022	Documentnummer	
Afzender	M.A. Burggraaf	Telefoonnummer	0621576927
Afdeling	Bedrijfsvoering, Dienstverlening en Informatiemanagement		
Onderwerp	Onderhoudsverordening		

Aanleiding

Tijdens de commissievergadering van 24 oktober jl. zijn vragen gesteld over de onderhoudsverordening. In deze memo worden die vragen beantwoord.

Achtergrond

Onder de Omgevingswet wordt de keur van het waterschap vervangen door de waterschapsverordening. Deze verordening gaat onderdeel uitmaken van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Op 22 november 2021 heeft uw bestuur de eerste versie van - de juridische tekst van - de Waterschapsverordening Waterschap Vallei en Veluwe vastgesteld. Deze eerste versie was beleidsneutraal ten opzichte van de keurregels en zal na inwerkingtreding van de Omgevingswet op korte termijn inhoudelijk worden herzien ('verrijkt'). Voor een beleidsneutrale omzetting is gekozen o.a. vanwege de complexiteit van het omzetten van 'analoge' regels naar digitaliseerbare regels gekoppeld aan werkingsgebieden (de huidige keurzones).

Echter niet alles wat nu in de keur staat, kan in de waterschapsverordening landen. De onderhoudsplichtigen en onderhoudsverplichtingen (onderhoudslegger) en de daarbij horende en in de keur vastgelegde onderhoudsplicht kunnen (nog) geen deel uitmaken van de waterschapsverordening. Dit volgt uit artikel 2.2 van het Omgevingsbesluit, dat bepaalt dat regels als bedoeld in artikel 78, tweede lid, Waterschapswet, niet worden opgenomen in de waterschapsverordening. Er wordt een wetswijziging voorbereid die dat wél mogelijk maakt en waarbij ook de regels over het onderhoud digitaal worden gekoppeld aan het DSO.

Maar zover is het dus nog niet. Om te voorkomen dat de regels voor het onderhoud komen te vervallen, is het - zoals ook al aangegeven in de adviesnota - noodzakelijk een afzonderlijke onderhoudsverordening vast te stellen waarin de regels over het onderhoud uit de huidige keur zijn opgenomen.

Beleidsuitwerking in onderhoudsverordening?

De commissie vraagt of het mogelijk is bij het opstellen van de onderhoudsverordening rekening te houden met nieuwe inzichten als het gaat om het watervasthoudend vermogen van het watersysteem en de biodiversiteit en het daarop afstemmen van peilbeheer en schouwvoering.

Zoals aangegeven is ervoor gekozen ook voor wat betreft de onderhoudsverordening de keurbepalingen in eerste instantie zonder inhoudelijke wijzigingen om te zetten. Dit is in lijn met in de adviesnota aan uw bestuur van 8 november 2021 tot vaststelling van de waterschapsverordening. De vanwege de Omgevingswet noodzakelijke werkzaamheden zoals het digitaliseerbaar maken van de regels en het aanmaken van het daarbij horende digitale (legger)kaartmateriaal, zijn dermate omvangrijk en complex dat deze niet samengaan met het daarin doorvoeren van inhoudelijke wijzigingen. Hoewel de onderhoudsverordening vooralsnog niet met het DSO gekoppeld wordt, maakt deze wel onderdeel uit van het grotere Omgevingswet-geheel.

Overigens staat de onderhoudsverordening niet op zichzelf. De afdwingbare onderhoudsplicht is dan wel vastgelegd in de onderhoudsverordening, echter de inhoud van deze plicht (onderhoudsverplichting) en degene die het betreft (de onderhoudsplichtige) zijn vastgelegd in de onderhoudslegger. Deze twee documenten (onderhoudsverordening en onderhoudslegger) zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De onderhoudsverordening biedt dan ook veel meer het juridisch kader voor het onderhoud en is om die reden niet bedoeld om daarin concrete beleidskeuzes uit te werken.

Dynamische schouwvoering

In dit verband is relevant op te merken dat op dit moment ambtelijk wordt onderzocht op welke wijze een meer doelgerichte en dynamischer schouwvoering mogelijk is. Deze zal meer dan nu het geval is, worden afgestemd op de (natuur)functie van de diverse watergangen en het verloop van de actuele meteorologische omstandigheden. Dit betekent dat we met de schouw, meer dan nu het geval is, kunnen richten op watervasthouden en het ontwikkelen van biodiversiteit. In 2023 zal een bestuurlijk voorstel hierover aan u worden voorgelegd.

Vervolgens zullen de juridisch noodzakelijke aanpassingen worden doorgevoerd. Als daarvoor de keur moet worden aangepast omdat de Omgevingswet onverhoopt nog niet in werking is getreden, dan zullen we dat doen.

Absoluut verbod voor buitengewone onderhoudswerkzaamheden binnen de gesloten periode?

De commissie vraagt of in de verordening niet moet worden opgenomen dat het verbod om buitengewoon onderhoud te plegen aan de waterkering binnen de gesloten periode niet geldt bij calamiteiten.

Buitengewone onderhoudsactiviteiten aan de waterkering zijn werkzaamheden die vallen onder de regels van de waterschapsverordening. Daarin is geregeld dat deze toegestaan

zijn tijdens de gesloten periode als deze door het waterschap worden uitgevoerd in het kader van de waterveiligheid.

Conclusies

Afgezien van het feit dat de onderhoudsverordening zich niet leent voor het daarin uitwerken van beleidskeuzes, heeft uw bestuur ervoor gekozen ook de onderhoudsbepalingen uit de keur zonder inhoudelijke wijzigingen over te zetten in een onderhoudsverordening. Het is op dit moment dan ook niet aan de orde inhoudelijke aanpassingen te doen aan de verordening.

Zoals hierboven is geschetst wordt onderzocht op welke wijze een meer dynamische schouwvoering mogelijk is. In 2023 krijgt u hierover een bestuurlijk voorstel. Als dit aanleiding geeft om ook de onderhoudsverordening aan te passen, krijgt u ook daarover een bestuurlijk voorstel.

In de verordening hoeft er geen uitzondering op het verbod van artikel 3.2 bij calamiteiten te worden opgenomen, omdat dit al geborgd is.