



# Algemeen bestuur

VERGADERDATUM  
5 april 2023

STUKDATUM  
20 maart 2023

PROCES

ONDERWERP  
Besluit toetreding gemeente Ommen

STELLER

EIGENAAR  
R.A.C. de Haan

VERTROUWELIJK  
Nee

## Voorstel

### Rubriek: Ter besluitvorming

Het algemeen bestuur:

1. Neemt kennis van het verzoek van de gemeente Ommen om toe te treden tot de GR GBLT;
2. Neemt kennis van de samenvatting van de ervaringen van ruim 1 jaar dienstverlening aan de gemeente Ommen middels de constructie van een DVO;
3. Besluit de deelnemers van GBLT voor te stellen de GR te wijzigen, overeenkomstig de toetreding van de gemeente Ommen.
4. Besluit het dagelijks bestuur opdracht te geven de dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers het voorstel voor wijziging van de GR GBLT toe te sturen en te verzoeken de voorgestelde wijziging aan te bieden aan hun algemene besturen en gemeenteraden voor een zienswijze met betrekking tot voorgestelde besluit.
5. Besluit het dagelijkse bestuur te vragen de eventueel uitgebrachte zienswijzen te beoordelen en op basis hiervan een voorstel voor te leggen aan het algemeen bestuur voor de vergadering van juli 2023.

## Toelichting

Bij de behandeling van het voorstel voor de toekomstvaste GR is expliciet de toepassing van een DVO onderkend. Bijvoorbeeld met het oog op een eventuele toekomstige toetreding of om een andere overheidsorganisatie tijdelijk uit de brand te helpen. Er moet echter worden voorkomen dat er twee soorten partijen komen: eigenaar-deelnemers aan de ene kant en niet-eigenaren die enkel een klantrelatie onderhouden met GBLT.

Het bestuur heeft in juli 2021 besloten om, onder voorwaarden, een DVO af te sluiten met de gemeente Ommen voor het uitvoeren van de Wet WOZ en het belastingproces vanaf 1 januari 2022. Het besluit van het algemeen bestuur om de dienstverlening via een DVO aan te bieden aan de gemeente Ommen was tijdelijk, in principe voor twee jaar. Nu, na een jaar dienstverlening, wordt dan ook voorgesteld alsnog besluitvorming plaats te laten vinden over een eventuele toetreding van de gemeente Ommen tot de GR per 1 januari 2024. In lijn met de beoogde balans tussen solidariteit en eigenaarschap van de deelnemers in GBLT. Een verlenging van de dienstverlening via een DVO past niet bij deze beoogde balans.



### *Doel van de toetreding*

Bij een eventuele toetreding is het van belang om duidelijk te hebben met welk doel een gemeente wenst aan te sluiten bij GBLT en wat de aanleiding is om de samenwerking met GBLT op te zoeken.

De gemeente Ommen heeft in 2021 een verzoek ingediend om aan te sluiten bij GBLT. De aanleiding is de beëindigde samenwerking met de gemeente Hardenberg. De gemeente Hardenberg voerde op dat moment het volledige belastingproces uit voor de gemeente Ommen. Gemeente Hardenberg heeft eenzijdig deze samenwerking opgezegd met ingang van 1-1-2022. De gemeente Ommen was niet in staat dit proces zelf op korte termijn uit te voeren en heeft ook nadrukkelijk niet de intentie dit zelf uit te willen voeren. Het mag duidelijk zijn dat gemeente Ommen hierdoor in een lastige situatie was beland.

Het bestuur heeft in 2021 besloten om een DVO af te sluiten met de gemeente Ommen. Hierbij is de intentie afgegeven om na twee jaren toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling. Het verzoek vanuit de gemeente Ommen voor toetreding moet dan ook vanuit dit perspectief worden gezien, als een vervolg op het eerdere besluit voor het tijdelijk aanbieden van de dienstverlening via een DVO en een beroep op de maatschappelijke verantwoordelijkheid van GBLT. Het nu beëindigen van de dienstverlening vanuit GBLT brengt de gemeente Ommen opnieuw in een lastige situatie. Een eventuele toetreding past vanuit maatschappelijke verantwoordelijkheid binnen de uitgangspunten van de strategische positiebepaling van GBLT.

### *Kwaliteit van dienstverlening*

GBLT en de bestaande deelnemers hechten veel waarde aan de kwaliteit van dienstverlening. Vanuit dit perspectief heeft GBLT het handvest toetreding nieuwe deelnemers opgesteld inclusief waaraan een eventuele uitbreiding van de dienstverlening aan nieuwe partijen moet voldoen:

- ondersteunen in de verdere inhoudelijke ontwikkeling van GBLT;
- versterken van de landelijke positie van GBLT;
- vergroten van de robuustheid van GBLT qua bedrijfsvoering of het team WOZ.

Het belangrijkste uitgangspunt is dat de uitbreiding niet verstorend of belemmerend mag zijn op de interne ontwikkelingen of kwaliteit van uitvoering. Daarnaast weegt natuurlijk ook mee of de samenwerking in het belang is van de burgers. Inmiddels zijn wij ruim een jaar onderweg met de dienstverlening aan de gemeente Ommen en haar inwoners via de constructie van de DVO. Onderstaand de ervaring van de dienstverlening, dit in relatie tot de criteria van het handvest:

De gemeente Ommen is een relatief kleine gemeente. Desondanks draagt de toevoeging van de ruim 10.000 WOZ-objecten in positieve zin bij aan het schaalvoordeel en het vergroten van de robuustheid van het WOZ-team. De dienstverlening aan de gemeente Ommen heeft dan ook gezorgd voor een uitbreiding van het WOZ team. De dienstverlening aan de gemeente Ommen is daarnaast geruisloos meegegaan in de productie van 2022. De aanslagoplegging heeft niet geleid tot veel meer klantcontacten of bezwaren. De productie ligt in lijn met de overige deelnemers.

Voor de deelnemers in de GR is een verdeelsleutel van toepassing die de hoogte van de deelnemersbijdrage bepaalt. Voor de DVO met de gemeente Ommen is de bijdrage berekend op basis van de verdeelsleutel in de GR. Voor de bestaande deelnemers heeft de toetreding in financiële zin een positief effect op de deelnemersbijdrage. Gemiddeld genomen is het financiële voordeel voor de gemeentelijke deelnemers door de dienstverlening aan de gemeente Ommen ongeveer 100.000 euro per jaar. Bij een toetreding tot de gemeenschappelijke regeling zal dit voordeel ook bij toekomstige begrotingen blijven bestaan.

Hoewel een relatief kleine gemeente niet direct ondersteunend is aan de verdere inhoudelijke ontwikkeling van GBLT heeft het wel een positieve bijdrage. De dienstverlening aan een nieuwe gemeente draagt bij aan de aantrekkelijkheid van GBLT als werkgever. Doordat de gemeente in



het gebied van het waterschap Drents Overijsselse Delta en waterschap Vechtstromen ligt draagt de aanvulling van de informatiehuishouding bij aan de kwaliteit van de gegevens.

Tot slot is een toetreding ook positief voor de landelijke positionering van GBLT. Hoewel GBLT het grootste lokale belastingkantoor is, is GBLT in gemeentelijke belastingen niet de grootste in haar soort. Een uitbreiding van een gemeentelijke deelnemer vergroot echter de positie van GBLT op het landelijke toneel.

### *Gevolgen van een toetreding*

Bij een toetreding verandert er weinig in de uitvoering door GBLT. Bij het afsluiten van het DVO zijn besluiten genomen over o.a. de mandatering aan de heffings- en invorderingsambtenaar. Deze eerder genomen besluiten maar ook de deelname in de GR, de belastingverordeningen moeten bij een toetreding aangepast en juridisch worden getoetst.

De huidige DVO constructie wordt door de Belastingdienst beschouwd als een commerciële dienstverlening die niet onder de koepelvrijstelling valt. Dit betekent dat voor de huidige dienstverlening een btw-administratie gevoerd moet worden en aan de gemeente over de te factureren vergoeding btw in rekening wordt gebracht. Daarnaast kan een DVO leiden tot een positief resultaat welke belastbaar is voor de vennootschapsbelasting (Vpb). Op dit moment hebben we voor de DVO met de gemeente Ommen praktische afspraken kunnen maken met de Belastingdienst, waarbij we de kosten die we maken voor de uitvoering van de DVO op basis van de verdeelsleutel mogen toerekenen. Bij een toetreding tot de GR komen de belastingconsequenties te vervallen. Dit levert GBLT een klein voordeel op in de administratieve lasten.

Er is geen sprake van verdere incidentele kosten voor de aansluiting. Deze zijn reeds gemaakt bij de inrichting van de dienstverlening conform DVO. Doordat de gemeente Hardenberg voorheen het volledige belastingproces uitvoerde voor de gemeente Ommen is er geen sprake van personeel of andere verplichtingen die door GBLT moeten worden overgenomen. Bij een toetreding tot de GR is er dan ook verder geen sprake van verplichtingen ten aanzien van personeel.

Conform artikel 7 van de GR wordt bij toetreding van een nieuwe deelnemer uit het college van de deelnemer een lid aangewezen voor het algemeen bestuur. Een toetreding van de gemeente Ommen leidt daarmee tot een uitbreiding van de algemeen bestuursleden met 1 lid. Een toetreding tot de GR leidt daarnaast tot een aanpassing van de GR. Conform artikel 43 van de GR wordt na positieve besluitvorming van het algemeen bestuur een wijziging in de GR voorgelegd aan de dagelijks besturen en colleges van de deelnemers voor zienswijze over de voorgestelde wijziging. Na de zienswijze procedure besluiten de dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers over de voorgestelde wijzigingen nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun algemene besturen en gemeenteraden.

Parallel aan de voorgestelde besluitvorming over de toetreding van de gemeente Ommen wordt de GR aangepast in het kader van de herziening van de WGR. Vanuit het oogpunt van efficiëntie verdient het aanbeveling beide aanpassingen als aparte besluiten maar wel als zienswijze procedure te combineren. Uiteraard na een positieve besluitvorming van het algemeen bestuur van GBLT.

## **Stappen in de besluitvorming**

Nadat het algemeen bestuur van GBLT instemt met een toetreding van de gemeente Ommen tot de gemeenschappelijke regeling ziet het besluitvormingsproces, volgens de huidige GR en de (herziende) Wgr er als volgt uit:

1. Het DB zendt de dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers het voorstel met wijzigingen, alsmede het advies van het algemeen bestuur, en verzoekt de dagelijkse besturen



- en de colleges de voorgestelde wijzigingen aan te bieden aan hun algemene besturen en gemeenteraden voor een zienswijze met betrekking tot de voorgestelde besluiten.
2. De algemene besturen en gemeenteraden kunnen bij hun dagelijkse besturen en de colleges binnen 10 weken na ontvangst hun zienswijze naar voren brengen. Indien zij geen zienswijze naar voren wensen te brengen, stellen zij de dagelijkse besturen en de colleges hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte. Het betreft een zienswijze met betrekking tot de wijziging van de GR in verband met het oog op een toetreding van de gemeente Ommen én de herziening Wgr (zie hiervoor het separaat voorgelegde besluit aan het algemeen bestuur). Voor de goede orde wijzen we er nadrukkelijk op dat een gemeenteraad of een algemeen bestuur zijn zienswijze moet richten tot het eigen college of dagelijks bestuur.
  3. De dagelijkse besturen en de colleges stellen het DB van GBLT zo spoedig mogelijk op de hoogte van de eventueel ontvangen zienswijzen.
  4. Het DB beoordeelt de eventueel ontvangen zienswijzen en stelt het AB eventueel voor de wijzigingsvoorstellen aan te passen.
  5. Het AB bespreekt het DB-voorstel.
  6. Na positieve besluitvorming over het voorstel door het AB zendt het DB de dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers het voorstel met wijzigingen, alsmede het advies van het algemeen bestuur en verzoekt de colleges van de deelnemers tot het nemen van een besluit over de voorgestelde wijzigingen.
  7. De dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers besluiten over de voorgestelde wijzigingen binnen 8 weken na ontvangst nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun algemene besturen en gemeenteraden.
  8. De dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers brengen het gemeentebestuur van Zwolle en het DB van GBLT op de hoogte en zenden hun besluiten formeel toe.
  9. Het gemeentebestuur van Zwolle draagt zorg voor publicatie in het Gemeenteblad (Wgr artikel 26) en GBLT voegt de gegevens toe in het landelijk register (Wgr art 136).
  10. De gewijzigde regeling treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op die waarin deze besluiten door het gemeentebestuur van Zwolle bekend zijn gemaakt.

## Personele gevolgen

GBLT heeft geen personeelsleden overgenomen van de gemeente Ommen voor de uitvoering van het belastingproces.

## Financiële gevolgen

Per saldo heeft de dienstverlening aan de gemeente Ommen een voordeel opgeleverd in de deelnemersbijdragen, met name voor de gemeentelijke deelnemers. Bij een toetreding tot de GR wordt dit voordeel ook voor de toekomst bestendig.

Indien de gemeente Ommen besluit niet toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling GBLT per 1-1-2024, zijn eventuele frictiekosten zoals uitlevering gegevens, afronding van de boekjaren en het opnieuw aanpassen van brieven en systemen van GBLT voor rekening van de gemeente Ommen. Mocht de gemeenschappelijke regeling GBLT echter besluiten om gemeente Ommen niet toe te laten treden, mits niet verwijtbaar aan het handelen van gemeente Ommen, komen de frictiekosten bij GBLT voor rekening van de GR. Deze eventuele frictiekosten hebben dan betrekking op de afronding van werkzaamheden en levering van gegevens aan de nieuwe belastingorganisatie. Een exacte inschatting van deze kosten is nog niet te maken, maar komen mogelijk tussen €25.000,- en €50.000,- uit. Daarnaast zal het positieve effect op de jaarlijkse deelnemersbijdrage, met name bij de gemeentelijke deelnemers, verdwijnen.

## Architectuurtoets

Niet van toepassing.



## Juridische gevolgen

Medio juli 2021 is op basis van een DVO een overeenkomst aangegaan van twee jaar dienstverlening aan de gemeente Ommen. Per 1 januari 2024 loopt deze overeenkomst af. Indien geen besluit wordt genomen komt de dienstverlening te vervallen of moet het huidige DVO worden verlengd.

De gewijzigde GR treedt in werking na toestemming, besluitvorming en bekendmaking.

## Publicatie

Bekendmaking van de gewijzigde GR vindt, na afronding van de toestemmings- en besluitvormingsprocedures door de deelnemers, plaats door middel van de publicatie door de gemeente Zwolle.

## Communicatie

Door de eerdere dienstverlening via een DVO is verdere externe communicatie en het informeren van de bewoners van de gemeente Ommen niet meer noodzakelijk.

Het bestuur en de deelnemers in GBLT worden tussentijds steeds actief geïnformeerd over de voortgang van het proces.

## Gevolgen voor privacy en informatiebeveiligingsrisico's

Niet van toepassing.

## Andere uitvoeringsgevolgen en risico's

Niet van toepassing.

## Evaluatie

Na afronding van het gehele proces, zal het bestuur van GBLT terugblikken en conclusies formuleren voor mogelijke toekomstige wijzigingsprocedures.

## Bijlagen

Verzoek toetreding gemeente Ommen.