

Aan commissie 6 november 2023

## Adviesnota

Datum	17 oktober 2023	Portefeuillehouder	mr. S.H.M. Ornstein MCPm
Documentnummer	1751997/1751998	Programma	Bestuur en belastingen
Projectnummer		Afdeling	Bedrijfsvoering, Dienstverlening en Informatiemanagement (BDI)
Bijlage(n)		Opsteller	
Onderwerp	Wijziging Organisatieverordening		

### Voorstel

Aan de commissie wordt advies gevraagd op onderstaand voorstel aan het ab.

Instemmen met de wijzingen in de Organisatieverordening Waterschap Vallei en Veluwe 2023 conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.

### Inleiding

Voor het wijzigingen van de Organisatieverordening zijn een tweetal aanleidingen: 1) de Omgevingswet die per 1 januari 2024 in werking treedt en 2) de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen op 1 juli 2022.

### Beoogd effect

Doel van dit voorstel is om aan te sluiten op de (per 1 januari 2024) geldende wetgeving en de dan vigerende terminologie en om te handelen in overeenstemming met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

#### 1. Omgevingswet

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. De Organisatieverordening Waterschap Vallei en Veluwe 2023 wordt hiermee redactioneel in overeenstemming gebracht.

### Argumenten

De verwijzing naar de Waterwet en de Keur in de Organisatieverordening wordt vervangen door respectievelijk de Omgevingswet en Waterschapverordening. Het gaat om wijzigingen in hoofdstuk 4 Delegatie aan het college van dijkgraaf en heemraden. In artikel 7, onder c wordt gesproken over projectplannen als bedoeld in artikel 5.4 van de Waterwet.

De Omgevingswet kent geen projectplannen. Het dagelijks bestuur van het waterschap is ingevolge artikel 5.44 lid 1, tweede volzin van de Omgevingswet bevoegd tot het vaststellen van het projectbesluit. Het genoemde artikel 7, onder c kan dan ook komen te vervallen. De besluiten zoals bedoeld in artikel 7, onder m zijn in de Omgevingswet opgenomen in hoofdstuk 10. Dit wordt met de voorgestelde wijziging aangepast.

#### Legger

De huidige legger is een combinatie van de zogenaamde normatieve toestand van het waterstaatswerk, de keurzones en de onderhoudsverplichtingen. Onder de Omgevingswet wordt de legger 'opgedeeld': de beperkingengebieden (huidige keurzones) worden vastgelegd in de waterschapsverordening, de normatieve toestand van het waterstaatswerk in een omgevingswetlegger en de onderhoudsverplichtingen in een onderhoudslegger. Voor de duidelijkheid wordt in artikel 7, onder r de tekst "Het nemen van besluiten tot het vaststellen en wijzigen van de legger", vervangen door "Het nemen van besluiten tot het vaststellen en wijzigen van een legger". De toelichting wordt hierop ook aangepast.

#### 2. Wet gemeenschappelijke regelingen

Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Doel van de wetwijziging is om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen krijgen meer mogelijkheden hun kaderstellende en controlerende rol binnen de samenwerkingsverbanden waaraan zij deelnemen, te verstevigen.

Bij versterking van de positie gaat het onder meer om de verruiming van zienswijzen. Deze verruiming ziet op:

- a) een zienswijzeprocedure bij het treffen van een nieuwe regeling.  
Dit ziet op het recht van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen om bij een ontwerperegeling (m.b.t. het treffen, wijzigen en toen uittreden) een zienswijze naar voren te brengen;
- b) een zienswijzeprocedure met betrekking tot besluiten. Dit betreft de verplichting om in de gemeenschappelijke regeling vast te leggen welke besluiten van het bestuur van een gemeenschappelijke regeling vatbaar zijn voor een zienswijze van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen.  
De verplichting om een zienswijze te vragen gold voor de wijziging alleen voor de begrotingsprocedure.

#### Organisatieverordening

In de Organisatieverordening heeft het algemeen bestuur de bevoegdheid om een zienswijze in te dienen met betrekking tot de ontwerpbegroting van gemeenschappelijke regelingen gedelegeerd aan het college van dijkgraaf en heemraden.

Uit de toelichting bij dit artikel volgt dat, gelet op de korte tijd die het waterschap heeft om op de ontwerpbegrotingen te reageren, het kenbaar maken van bevindingen bij het college van dijkgraaf en heemraden is belegd. Het tijdsaspect is kortom leidend geweest om het op deze wijze te regelen.

#### *Indienen zienswijzen*

Voor het indienen van een zienswijze met betrekking tot het treffen van een nieuwe regeling en voor besluiten die in de gemeenschappelijke regeling zelf genoemd worden, zijn geen bevoegdheden aan het college van dijkgraaf en heemraden overgedragen of gemandateerd. Dat betekent dat het algemeen bestuur bevoegd is om een zienswijze in te dienen. Samenvattend: voor het indienen van een zienswijze met betrekking tot de ontwerpbegroting van gemeenschappelijke regelingen is het college van dijkgraaf en heemraden bevoegd; voor alle andere zienswijzen met betrekking tot gemeenschappelijke regelingen is het algemeen bestuur bevoegd. (Zie bijvoorbeeld de vergadering van het algemeen bestuur van 2 oktober a.s. waarin 'Zienswijze m.b.t. wijziging Gemeenschappelijke regeling het Waterschapshuis' geagendeerd staat).

### **Argumenten**

#### *1.1. Delegatie is niet in overeenstemming met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen*

In het geval van delegatie heeft het algemeen bestuur geen zeggenschap meer en kan het de gedelegeerde bevoegdheid niet meer zelf uitoefenen. Dit is niet in overeenstemming met het doel van de wijziging van de Wgr waarmee juist beoogd wordt om de positie van het algemeen bestuur te versterken. In het geval van mandaat heeft het algemeen bestuur wel zeggenschap maar geeft het feitelijk eveneens geen invulling aan zijn kaderstellende en controlerende rol.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1. Vergaderfrequentie algemeen bestuur is beperkt*

Het tijdsaspect is destijds leidend geweest om het indienen van een zienswijze met betrekking tot de ontwerpbegroting te delegeren aan het college van dijkgraaf en heemraden. Het doel van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen – het versterken van de positie van het algemeen bestuur – dient echter zwaarder te wegen dan het tijdsaspect. Hier dient in het proces in aanloop naar de vergadering van het algemeen bestuur door de organisatie rekening mee te worden gehouden.

### **Financiën**

Er zijn geen financiële gevolgen.

### **Vervolg**

Het besluit tot wijziging van de Organisatieverordening Waterschap Vallei en Veluwe 2023 zal bekendgemaakt worden in het Waterschapsblad.

Datum 17 oktober 2023  
Onderwerp Wijziging Organisatieverordening  
Pagina 4 van 4

### **Bijlagen**

Concept besluit tot wijziging van de Organisatieverordening Waterschap Vallei en Veluwe 2023.

### **Ondertekening**

Dijkgraaf en heemraden

### **Advies**