

Aan commissie 30 oktober 2023

Adviesnota

Datum	17 oktober 2023	Portefeuillehouder	C. van Dijk
Documentnummer	1751040/1751041	Programma	Wonen en zuiveren
Projectnummer		Afdeling	Plannen en projecten (P&P)
Bijlage(n)	1		
Onderwerp	Wijziging Stimuleringsregeling stedelijk gebied		

Voorstel

Aan de commissie wordt advies gevraagd op onderstaand voorstel aan het ab.

Instemmen met het besluit tot wijziging van de Regeling stimuleringsbijdrage stedelijk gebied 2023.

Inleiding

Op 6 maart 2023 stemde het Algemeen Bestuur in met de aangepaste Regeling stimuleringsbijdrage stedelijk gebied 2023.¹

De regeling loopt sinds 2020. Ieder jaar wordt hiervoor in de begroting standaard € 250.000,- opgenomen.

Het beschikbaar gestelde subsidieplafond voor 2023 bedroeg € 750.000,-.

Het doel van de Regeling is het stimuleren van aanpassingen van de leefomgeving in de richting van het veranderende klimaat.

Conform artikel 5 van de regeling kan subsidie verstrekt worden aan:

- a) gemeenten;
- b) woningbouwcorporaties;
- c) natuurlijke personen;
- d) overige rechtspersonen;
- e) samenwerkingsverbanden van natuurlijke en overige rechtspersonen.

¹ Zie link: [Besluit tot vaststelling van de 'Regeling stimuleringsbijdrage stedelijk gebied 2023' | Lokale wet- en regelgeving \(overheid.nl\)](#)

Overwegende dat

- a. Vanaf januari tot 1 september 2023 zijn er 44 subsidieaanvragen ingediend waarvan er 41 zijn goedgekeurd. Daarvan zijn er 3 in de categorie woningcorporaties en de rest van natuurlijke rechtspersonen, verenigingen of stichtingen. Het totaal toegekende subsidiebedrag voor deze aanvragen komt uit op een bedrag van ca. € 275.000, waarvan ca. € 25.000 voor de categorie woningcorporaties en de rest (ca. € 250.000) voor natuurlijke rechtspersonen, verenigingen of stichtingen. Gemiddeld is het toegekende subsidiebedrag daarmee in 2023 ca. € 6.700 per aanvraag.

Halverwege het jaar, in juni 2023, ging de subsidie voor personen op slot omdat het voor deze doelgroep gealloceerde deel was uitgeput. Dit is in voorgaande jaren (2020 – 2023) nog niet eerder voorgekomen.

- b. Navraag bij gemeenten en woningbouwcorporaties leverde het inzicht op dat de verplichting in de regeling dat binnen 6 maanden na subsidieverlening met de uitvoering van de gesubsidieerde maatregelen moet worden gestart te kort is. Deze partijen hebben 12 maanden nodig om effectief gebruik te kunnen maken van de regeling.

Inmiddels is er o.a. een brief gestuurd vanuit de portefeuillehouder naar gemeenten en woningbouwcorporaties waarin de regeling onder de aandacht wordt gebracht.

Besluit om de volgende wijzigingen door te voeren in de Regeling stimuleringsbijdrage stedelijk gebied 2023:

1. Aanpassing van het maximaal subsidiebedrag in artikel 10 lid 1 sub b van € 75.000 naar € 50.000,-
2. Artikel 11 lid 1 sub a 'maximaal 2/3' te wijzigen in 'maximaal 50%';
3. Artikel 11 lid 1 sub b 'maximaal 1/3' te wijzigen in 'maximaal 50%';
4. Aanpassing van artikel 11 lid 2 in: *Het college kan besluiten tot een andere verdeling van de in de begroting beschikbaar gestelde middelen;*
5. Aanpassing van artikel 12 lid 2 in: *De subsidieontvanger is verplicht binnen twaalf maanden na subsidieverlening een aanvang te maken met de uitvoering van de gesubsidieerde maatregelen of activiteiten;*
6. Artikel 13 ('Weigeringsgronden') aan te vullen met een nieuw lid g "Voor gemeenten, de maatregel anderszins in aanmerking komt voor een bijdrage met betrekking tot afkoppelen en reductie rioolvreemd water."

Beoogd effect

- De regeling in 2023 nog van het slot halen – weer beschikbaar te maken voor natuurlijke personen, rechtspersonen en samenwerkingsverbanden.
- De regeling meer toegankelijk maken voor woningcorporaties en gemeenten.

Juridisch

In artikel 11 lid 2 van de Regeling Stimuleringsbijdrage Stedelijk gebied 2030' is opgenomen dat "Bij wettelijk voorschrift het college kan besluiten tot een andere verdeling van de in de begroting beschikbaar gestelde middelen". De bedoeling van dat artikel was dat het college bevoegd zou zijn tot het aanpassen van de verdeelsleutel mocht daar aanleiding toe zijn. Echter onze juristen hebben moeten constateren dat er geen duidelijke grondslag wordt gezien voor het 'wettelijk voorschrift' waarnaar in de huidige formulering artikel 11 lid 2 wordt verwezen. Concreet betekent dit dat de bevoegdheid tot het aanpassen van de verdeelsleutel bij het AB blijft en niet bij het D&H is komen te liggen, ondanks dat dat wel de bedoeling was. Om de huidige ongelukkige formulering van artikel 11 lid 2 in de regeling te corrigeren wordt voorgesteld om artikel 11 lid 2 aan te passen zodat in het vervolg de bevoegdheid tot het aanpassen van de verdeelsleutel wel bij het college komt te liggen.

Argumenten

1. Inhoudelijk

1.1 Aanvragen van natuurlijke personen en rechtspersonen blijven binnenkomen

We ontvangen regelmatig nieuwe subsidie – aanvragen van natuurlijke personen en rechtspersonen als verenigingen en stichtingen. Ook hebben we een aantal aanvragen moeten aanhouden omdat het budget voor de doelgroep *natuurlijke personen en rechtspersonen uitgeput is*. Het is zeer onwenselijk dat we die aanvragen dit jaar niet meer in behandeling kunnen nemen en kunnen honoreren.

1.2 Aanvragen van gemeenten en woningcorporaties blijven vooralsnog achter

Tot nu toe hebben we drie aanvragen ontvangen en goedgekeurd uit de categorie woningcorporaties. De verwachting was dat gemeenten meer gebruik zouden gaan maken van de regeling en de ambitie was om juist woningcorporaties met deze nieuwe regeling te verleiden. We hebben acties ondernomen om de regeling bij die doelgroep onder de aandacht te brengen. De verwachting is echter dat dat niet nog tot aanvragen in 2023 zal leiden.

1.3 Het behouden van een verdeelsleutel in de regeling geen flexibiliteit om de beschikbaarheid van gelden voor bepaalde doelgroepen 'veilig te stellen'

1.4 Nieuwe verdeelsleutel biedt voldoende ruimte voor de tweede helft van 2023

Gezien de reeds afgegeven beschikkingen tot en met september 2023 is met de nieuwe (50-50) verdeelsleutel voor rest van 2023 voor de categorie natuurlijke personen, rechtspersonen (verenigingen en stichtingen) en samenwerkingsverbanden nog voldoende financiële ruimte (te weten € 125.000 euro) beschikbaar om de 10 aanvragen die in de wacht staan en nog eventueel nieuw te ontvangen aanvragen te kunnen honoreren.

1.5 Aanpassing van het maximale subsidiebedrag van € 75.000 naar € 50.000 is gewenst aangezien waarschijnlijk in 2024 minder geld beschikbaar is voor de regeling dan in 2023 toen het AB 500.000 extra ter beschikking heeft gesteld.

In de begroting voor 2024 is, in overeenstemming met de meerjarenbegroting, een budget opgenomen van € 250.000 voor de stimuleringsregeling. Indien we met een maximaal subsidiebedrag van € 75.000 zouden blijven werken zou dat budget al met 3 grote aanvragen volledig uitgeput kunnen raken. In de oude regeling (in de periode 2020 – 2022) was het maximale subsidiebedrag gesteld op € 15.000,-. In dat licht is een maximering op € 50.000 al een flinke verhoging waarmee de regeling aantrekkelijker is voor grotere partijen als gemeenten en woningcorporaties. Het college is bevoegd om in uitzonderlijke gevallen te besluiten om in afwijking van de regeling een hogere subsidie te verlenen indien een aanvraag van bijvoorbeeld een woningbouwcorporatie of gemeente daar aanleiding voor geeft.

1.6 Aanpassing van de termijn tussen subsidieverlening en start uitvoering (als bepaald in artikel 12 lid 2) is gewenst zodat de regeling toegankelijker is voor grotere projecten van gemeenten en woningcorporaties.

Grotere projecten van gemeenten en corporaties kunnen over het algemeen een langere doorlooptijd tussen ontwerp, aanbesteding en uitvoering. Een termijn van 6 maanden blijkt daarvoor veel te kort te zijn.

1.7 Extra weigeringsgrond (in artikel 13) voor gemeenten is gewenst met het oog op een mogelijke specifieke nieuwe regeling voor gemeenten met betrekking tot afkoppelen en reductie rioolvreemd water

Er loopt een verkenning naar een mogelijke opvolger van de voormalige BOW regeling, dat stimulering van afkoppelen en de reductie van rioolvreemd water door gemeenten beoogd. Eventuele besluitvorming over een dergelijke specifieke regeling zal in 2024 aan de orde komen. Om stapeling van subsidies te voorkomen is, vooruitlopend daarop, deze nieuwe bepaling opgenomen in de regeling.

2. Financieel

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties. Verwachting is dat dit ertoe bijdraagt dat het beschikbare budget verder wordt uitgeput.

Het beschikbare subsidieplafond voor 2023 was € 750.000. Daarvan is in totaal € 400.000 teruggegeven omdat dat budget dit jaar niet wordt uitgeput.

3. Juridisch

3.1 Besluit tot aanpassing van de verdeelsleutel kan niet worden genomen door D&H, ondanks het bepaalde in artikel 11 lid 2 van de regeling

In artikel 11 lid 2 van de Regeling Stimuleringsbijdrage Stedelijk gebied 2030' is opgenomen dat "Bij wettelijk voorschrift het college kan besluiten tot een andere verdeling van de in de begroting beschikbaar gestelde middelen". De bedoeling van dat artikel was dat het college bevoegd zou zijn tot het aanpassen van de verdeelsleutel mocht daar aanleiding toe zijn.

Echter onze juristen constateren nu dat er geen duidelijke grondslag wordt gezien voor het 'wettelijk voorschrift' waarnaar in de huidige formulering artikel 11 lid 2 wordt verwezen. Concreet betekent dit dat de bevoegdheid tot het aanpassen van de verdeelsleutel bij het AB blijft en niet bij het D&H is komen te liggen, ondanks dat dat wel de bedoeling was. Daarom moet dit voorstel voor aanpassing van de verdeelsleutel voorgelegd worden aan het AB.

3.2 Behandeling van dit voorstel in het AB van 20 november is wenselijk om te voorkomen dat we dit jaar geen subsidies meer kunnen verstrekken aan burgers, bedrijven en verenigingen.

Het is onwenselijk als we dit jaar geen subsidies meer aan natuurlijke personen, rechtspersonen en samenwerkingsverbanden (cq. burgers, bedrijven en verenigingen) kunnen verstrekken terwijl er veel belangstelling voor de subsidieregeling is en we juist klimaatadaptatie willen stimuleren.

3.3 Juridische correctie van artikel 11 lid 2 gewenst zodat in het vervolg flexibeler op actuele ontwikkelingen in de uitputting van de beschikbare budgetten kan worden gereageerd.

Om de (bij nader inzien) ongelukkige formulering van artikel 11 lid 2 in de huidige regeling te corrigeren wordt artikel 11 lid 2 aangepast zodat in het vervolg de bevoegdheid tot het aanpassen van de verdeelsleutel wel bij het college komt te liggen. Dat maakt dat we sneller en flexibeler op actuele ontwikkelingen in de uitputting van beschikbare budgetten kunnen reageren.

Vervolg

Na instemming met dit voorstel worden de 10 aanvragen die in de wacht staan beoordeeld en bij akkoord beschikt.

Bijlagen

Besluit tot wijziging van de Regeling stimuleringsbijdrage stedelijk gebied 2023

Ondertekening

Dijkgraaf en heemraden

Advies commissie